

Ketenmonitor Wvggz

1^e halfjaar 2021

Uitgave: september 2021

Contact: ketenbureauwvggz@minvws.nl



Inhoud

| | |
|---|----|
| Inleiding | 1 |
| 1. Crisismaatregel | 2 |
| 1.1 Aantal beschikkingen en genomen Crisismaatregelen | 2 |
| 1.2 Politie- en justitiële gegevens en historisch overzicht | 3 |
| 1.3 Horen van de betrokkene | 5 |
| 2. Voortzettingen | 7 |
| 2.1 Aantallen VCM..... | 7 |
| 2.2 Crisismaatregel en voortzettingen CM | 8 |
| 3. Zorgmachtigingen..... | 10 |
| 3.1 Afgegeven beschikkingen Zorgmachtigingen | 10 |
| 3.2 Voorbereiding verzoekschrift Zorgmachtiging. | 13 |
| 3.3 Verkennend onderzoek | 18 |
| 3.4 Zorgmachtigingen onder de Wet forensische zorg..... | 21 |
| 3.5 Beëindigingen van verplichte zorg | 21 |
| 3.6 Eigen plan van aanpak | 22 |
| 3.7 Aantal personen en aantal machtigingen per persoon..... | 23 |
| 3.8 Doorlooptijden voorbereiding verzoekschrift zorgmachtiging..... | 24 |
| 4. Patiëntenvertrouwenspersoon | 30 |
| 4.1 Inzet PVP..... | 30 |
| 5. Familievertrouwenspersoon | 34 |
| 6. Uitspraken beroepen en schadevergoedingen | 36 |

Inleiding

De Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (Wvggz) is op 1 januari 2020 in werking getreden. De verplichte zorg aan mensen met een psychische stoornis wordt sinds die datum verleend op grond van de nieuwe wetgeving. Dat betekent onder meer dat er meer aandacht is voor de wensen en voorkeuren van betrokkene en dat de familie beter wordt betrokken. Ook geeft de wet aan dat verplichte zorg een uiterste middel is. Alleen als een betrokkene een gevaar vormt voor zichzelf of iemand anders, mag verplichte zorg worden geleverd. Dit moet dan zoveel mogelijk op maat gebeuren en zo snel mogelijk worden afgebouwd.

Ketenpartijen hebben behoefte aan inzicht in de uitvoering van de wet. Het Ketencoördinatieteam (KCT) maakt samen met de ketenpartners elk kwartaal deze landelijke ketenmonitor. De cijfers uit de ketenmonitor worden ook gebruikt voor de wetsevaluatie waarvan de eerste fase eind 2021 is afgerond, en de 2^e fase medio 2022.

De cijfers hebben betrekking op (het proces van) het afgeven van machtigingen en maatregelen en gaan niet over de daadwerkelijk verleende verplichte zorg. Daarover rapporteren zorgaanbieders en de IGJ.

De monitor is samengesteld op basis van bijdragen van de rechtspraak, de Vereniging Nederlandse gemeenten (VNG), de stichting patiëntenvertrouwenspersonen (StPVP), het Openbaar Ministerie (OM) en de Landelijke Stichting Familievertrouwenspersonen (LSFvp). Deze monitor betreft de maanden januari tot en met juni 2021.

Het jaar 2020 stond in het teken van de overgang van BOPZ naar Wvggz. In de ketenmonitor 2020 was een vergelijking opgenomen met de BOPZ. Vóór het einde van 2020 moesten alle lopende BOPZ machtigingen zijn omgezet naar de Wvggz. De vergelijking met de BOPZ is in deze monitor losgelaten. Er wordt nu volstaan met de vergelijking met de Wvggz in 2020.

De ontwikkelingen in het eerste halfjaar van 2021

Het aantal crisismaatregelen in het eerste halfjaar 2021 is lager dan in het eerste halfjaar van 2020. Dit is verklaarbaar omdat in de eerste maanden van 2020- net na inwerkingtreding van de wet- de CM, met opvolgend een voortzetting CM, een terugvaloptie was als een procedure voor een zorgmachtiging niet tijdig was opgestart. Verder valt bij de crisismaatregel op dat het percentage waarbij de psychiater politie-en justitiegegevens over de betrokkene opvraagt redelijk stabiel is op zo'n 10 %. Het opvragen van het historisch overzicht van machtigingen en maatregelen door de burgemeester is gedaald naar gemiddeld 2,3 %. Ten aanzien van het horen is te zien dat in maanden januari en februari 2021 naar verhouding iets minder betrokkenen zijn gehoord ten opzichte van het laatste kwartaal van 2020, maar dit na maart weer is gestegen. Gemiddeld is in het eerste halfjaar van 2021 41 % van de betrokkenen gehoord. Daarmee blijft het op het niveau van de laatste maanden van 2020.

Het aantal afgegeven zorgmachtigingen is hoog in januari 2021 en daalt daarna weer naar een gemiddeld niveau. Het hoge aantal in januari wordt veroorzaakt doordat eind 2020 veel aanvragen zijn ingediend voor Bopz-machtigingen die nog moesten worden omgezet naar de Wvggz. Ook werden machtigingen afgegeven aansluitend op de eerste Wvggz machtigingen die eind 2020/begin 2021 afliepen. Dit waren er veel omdat er eind 2019 ook een piek was ter voorbereiding op de Wvggz. De aantallen in mei en juni zijn praktisch gelijk zijn aan de aantallen in 2020. De verwachting is dat er in de zomer van 2021 (vanwege afgifte eerste zorgmachtigingen voor een halfjaar begin 2020, en vervolgens voor 1 of 2 jaar) ook een piek zichtbaar zal zijn. Het aantal schorsingen voor het eigen plan van aanpak is gedaald naar 495 maal. Dit was in het eerste halfjaar van 2020 645 maal.

Het niveau van aantallen crisismaatregelen en zorgmachtigingen in 2021 is een betere indicatie voor het structurele niveau dan de aantallen in 2020, de aantallen lijken zich te stabiliseren. In 2020 was er een overgangsfase en er zijn begin 2020 nog BOPZ machtigingen afgegeven.



1. Crisismaatregel

Een crisismaatregel kan worden genomen als het ernstige vermoeden bestaat dat het gedrag van een persoon onmiddellijk dreigend nadeel veroorzaakt als gevolg van een psychische stoornis. Een crisismaatregel wordt genomen door de burgemeester op basis van een medische verklaring van een psychiater. Daarbij krijgt de betrokkene de mogelijkheid om gehoord te worden. De psychiater heeft de mogelijkheid om politie-en justitiegegevens op te vragen bij het OM. De burgemeester heeft de mogelijkheid om de historie van machtigingen en maatregelen op te vragen. Een crisismaatregel duurt maximaal drie dagen (exclusief de extra dag(en) als deze eindigt in een weekend of op een feestdag).

1.1 Aantal beschikkingen en genomen Crisismaatregelen

In tabel 1.1 is weergegeven voor 2020 en het eerste halfjaar 2021:

1. Het totaal aantal beschikkingen van de burgemeester in het kader van de crisismaatregel. Dit getal omvat alle gestarte procedures voor een crisismaatregel, waarbij een burgemeester een beslissing heeft genomen op basis van een medische verklaring (kolom 1 voor 2020 en kolom 3 voor 2021)
2. Het aantal genomen crisismaatregelen (kolom 2 voor 2020 en kolom 4 voor 2021).

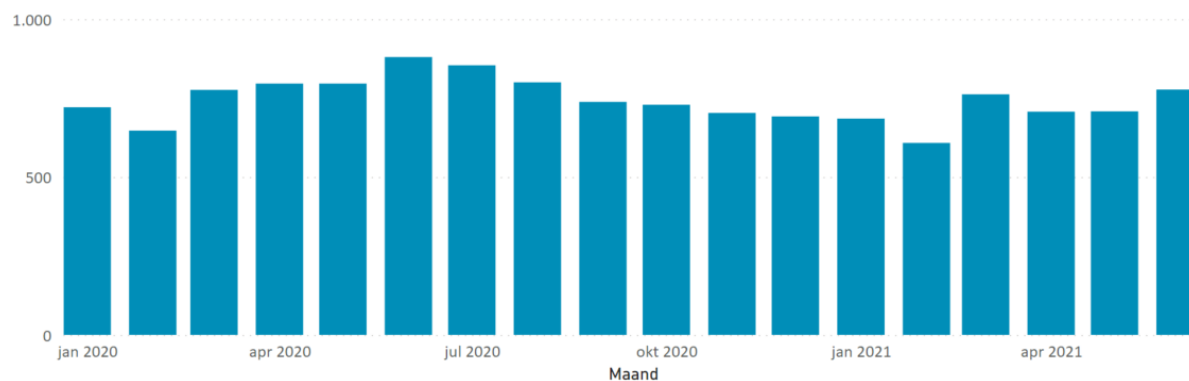
Tabel 1.1 Beschikkingen en genomen CM 2020 en 1^e halfjaar 2021¹

| Jaar Maand ▲ | 2020 | | 2021 | |
|--------------------|-------------------------------------|---------------------------------|-------------------------------------|---------------------------------|
| | 1. Beschikking Crisismaatregelen | 2. Genomen Crisismaatregelen | 1. Beschikking Crisismaatregelen | 2. Genomen Crisismaatregelen |
| januari | 791 | 721 | 708 | 685 |
| februari | 694 | 647 | 618 | 608 |
| maart | 825 | 776 | 780 | 762 |
| april | 820 | 796 | 720 | 707 |
| mei | 814 | 796 | 725 | 708 |
| juni | 905 | 880 | 789 | 777 |
| Subtotaal | 4.849 | 4.616 | 4.340 | 4.247 |
| juli | 874 | 854 | | |
| augustus | 810 | 800 | | |
| september | 751 | 738 | | |
| oktober | 739 | 729 | | |
| november | 718 | 703 | | |
| december | 706 | 692 | | |
| Subtotaal | 4.598 | 4.516 | | |
| Totaal | 9.447 | 9.132 | 4.340 | 4.247 |

¹ Gegevens vanuit VNG in juli 2021. Van een klein deel van de gemeenten (ca. 4%) zijn gegevens niet meegenomen, omdat deze gemeenten bezwaar hebben hiertegen. Door dat het een klein deel is kunnen de cijfers beschouwd worden als een goede weergave van de trend. Een inschatting op basis van OM-cijfers laat zien dat ca.150 genomen CM ontbreken jan t/m jun 2021.



Figuur 1.1 Genomen Crisismaatregelen 2020 en 1^e halfjaar 2021



Toelichting

Het aantal crisismaatregelen in het eerste halfjaar 2021 (4.247) is lager dan in het eerste halfjaar van 2020 (4.616). Dit is verklaarbaar omdat in de eerste maanden van 2020 de CM een terugvaloptie was als een procedure voor een zorgmachtiging niet tijdig was opgestart. Het aantal crisismaatregelen in het eerste halfjaar 2021 is waarschijnlijk een betere indicatie voor het structurele niveau.

Uit gegevens van de gemeenten blijkt verder dat het overgrote deel van de crisismaatregelen wordt genomen op basis van een medische verklaring waarin de onafhankelijk psychiater oordeelt dat de psychische stoornis en risico op ernstig nadeel aanwezig is (een "positieve" medische verklaring). Het verschil tussen totaal aantal beschikkingen (tabel 1.1, kolom 1 en 3), en de genomen crisismaatregelen (tabel 1.1, kolom 2 en 4) betreft de beschikkingen die niet hebben geleid tot een crisismaatregel, meestal omdat de medische verklaring "negatief" was. In het eerste halfjaar van 2021 is het 3 keer voorgekomen dat de medische verklaring "negatief" was en toch een CM is afgegeven. En verder blijkt dat de burgemeester de CM 15 keer heeft afgewezen na een "positieve" medische verklaring.

1.2 Politie- en justitiële gegevens en historisch overzicht

In voorbereiding op een crisismaatregel kan de burgemeester een historisch overzicht van machtigingen en maatregelen opvragen bij de officier van justitie en de psychiater kan politie- en justitiële gegevens opvragen. In de onderstaande tabellen is weergegeven hoe vaak dit is voorgekomen in 2020 (tabel 1.2) en in 2021 (tabel 1.3). Deze aantallen zijn afgezet tegen het totaal aantal beschikkingen, en zo is te zien bij welk percentage van de beschikkingen deze gegevens zijn opgevraagd (kolommen 2 en 4 in zowel tabel 1.2 als 1.3).



Tabel 1.2 Informatieverstrekking vanuit OM aan burgemeester en psychiater 2020. ²

| Maand | Aanvraag historie burgemeester | Verhouding aantal aanvragen t.o.v. aantal beschikkingen CM | Maand | Aanvraag politie/justitiegegevens psychiater | Verhouding aantal aanvragen t.o.v. aantal beschikkingen CM |
|---------------|--------------------------------|--|---------------|--|--|
| januari | 90 | 11% | januari | 93 | 12% |
| februari | 81 | 12% | februari | 102 | 15% |
| maart | 59 | 7% | maart | 67 | 8% |
| april | 75 | 9% | april | 111 | 14% |
| mei | 64 | 8% | mei | 126 | 15% |
| juni | 70 | 8% | juni | 120 | 13% |
| juli | 56 | 6% | juli | 108 | 12% |
| augustus | 82 | 10% | augustus | 110 | 14% |
| september | 36 | 5% | september | 65 | 9% |
| oktober | 40 | 5% | oktober | 87 | 12% |
| november | 29 | 4% | november | 58 | 8% |
| december | 39 | 6% | december | 55 | 8% |
| Totaal | 721 | 8% | Totaal | 1102 | 12% |

Tabel 1.3 Informatieverstrekking vanuit OM aan burgemeester en psychiater 1^e halfjaar 2021.

| Maand | Aanvraag informatieverstrekking Burgemeester | Verhouding aantal aanvragen t.o.v. aantal beschikkingen CM | Maand | Aanvraag politie/justitiegegevens psychiater | Verhouding aantal aanvragen t.o.v. aantal beschikkingen CM |
|---------------|--|--|---------------|--|--|
| januari | 35 | 5% | januari | 71 | 10% |
| februari | 21 | 3% | februari | 50 | 8% |
| maart | 15 | 2% | maart | 65 | 8% |
| april | 10 | 1% | april | 78 | 11% |
| mei | 11 | 2% | mei | 66 | 9% |
| juni | <10 | 1% | juni | 75 | 10% |
| Totaal | 100 | 2% | Totaal | 405 | 9% |

Te zien is dat in het eerste halfjaar van 2021 burgemeesters bij gemiddeld 2% van de beschikkingen historische gegevens opvragen. Daarmee is het percentage in het eerste halfjaar lager dan in de laatste maanden van 2020. Psychiaters hebben in het eerste halfjaar van 2021 bij gemiddeld 9% van de CM-beschikkingen politie- en justitiële gegevens opgevraagd. De informatieverstrekking aan de psychiater wijkt daarmee niet veel af van de laatste kwartaal van 2020.

² Gegevens zijn geleverd door het OM in juli 2021.



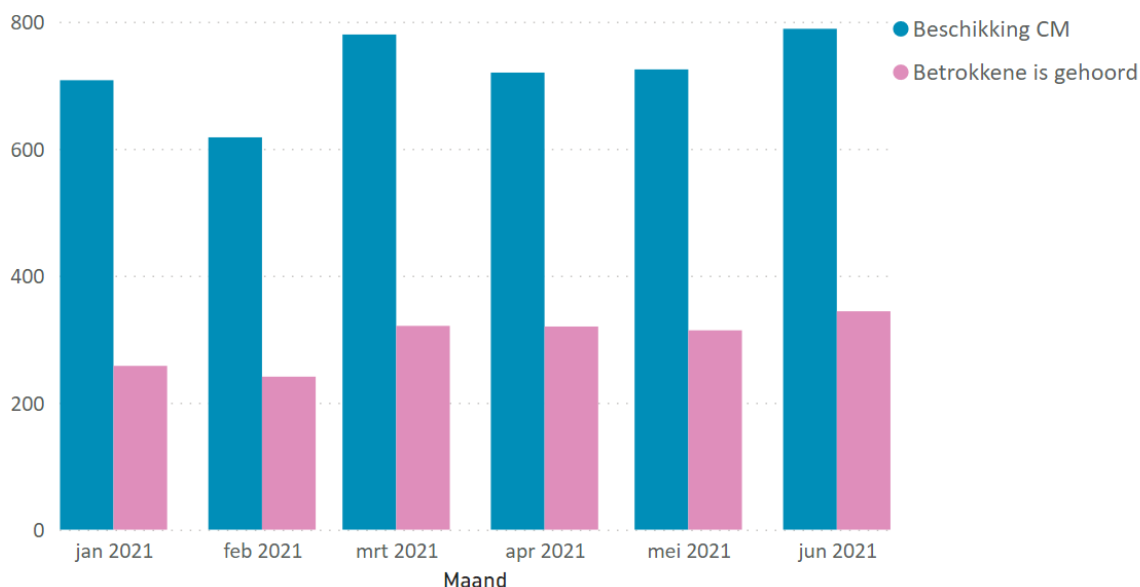
1.3 Horen van de betrokkene

Volgens de wet dient de burgemeester de betrokkene, zo mogelijk, in de gelegenheid te stellen om te worden gehoord. Om een goed beeld te kunnen geven van het aantal beschikkingen dat is afgegeven ten opzichte van het aantal betrokkenen dat daadwerkelijk is gehoord, wordt de procentuele verhouding weergegeven in kolom 4 van tabel 1.4 voor het jaar 2020 en in kolom 8 voor het jaar 2021.

Tabel 1.4 Het horen ³

| Jaar | 2020 | | | | 2021 | | | |
|---------------|-------------------|---|--------------------------|--|-------------------|---|--------------------------|--|
| | 1. Beschikking CM | 2. In staat bevonden en poging(en) tot horen gedaan | 3. Betrokkene is gehoord | 4. Verhouding aantal betrokkenen gehoord t.o.v. aantal beschikkingen | 1. Beschikking CM | 2. In staat bevonden en poging(en) tot horen gedaan | 3. Betrokkene is gehoord | 4. Verhouding aantal betrokkenen gehoord t.o.v. aantal beschikkingen |
| januari | 791 | 571 | 469 | 59% | 708 | 412 | 258 | 36% |
| februari | 694 | 507 | 365 | 53% | 618 | 369 | 241 | 39% |
| maart | 825 | 529 | 395 | 48% | 780 | 448 | 321 | 41% |
| april | 820 | 503 | 347 | 42% | 720 | 433 | 320 | 44% |
| mei | 814 | 500 | 349 | 43% | 725 | 424 | 314 | 43% |
| juni | 905 | 537 | 393 | 43% | 789 | 489 | 344 | 44% |
| juli | 874 | 536 | 411 | 47% | | | | |
| augustus | 810 | 486 | 372 | 46% | | | | |
| september | 751 | 440 | 324 | 43% | | | | |
| oktober | 739 | 431 | 291 | 39% | | | | |
| november | 718 | 422 | 288 | 40% | | | | |
| december | 706 | 414 | 280 | 40% | | | | |
| Totaal | 9.447 | 5876 | 4.284 | 45% | 4.340 | 2575 | 1.798 | 41% |

Figuur 1.2 Betrokkenen die zijn gehoord ten opzichte van beschikkingen CM 1^e halfjaar 2021.



³Gegevens vanuit VNG in juli 2021. Gegevens van enkele gemeenten (4%) die bezwaar hebben gemaakt tegen aanlevering zijn niet meegenomen in de aantallen.



Toelichting

Het horen door de burgemeester vindt plaats nadat de psychiater een betrokkene heeft onderzocht voor de medische verklaring. Naar aanleiding van dat onderzoek kan de psychiater aangeven of de betrokkene in staat is om gehoord te worden. Als betrokkene in staat is om gehoord te worden, wordt er een poging (indien nodig meerdere pogingen) gedaan om te horen (kolom 2 in tabel 1.4). Gezien de omstandigheden waar in betrokkene zich bevindt is het echter niet in alle gevallen mogelijk betrokkene daadwerkelijk te horen. Te zien is dat in maanden januari en februari 2021 naar verhouding iets minder betrokkenen zijn gehoord ten opzichte van het laatste kwartaal van 2020, maar dit na maart weer is gestegen. Gemiddeld is in het eerste halfjaar van 2021 41 % van de betrokkenen gehoord. Daarmee blijft het op het niveau van het laatste kwartaal van 2020.



2. Voortzettingen

Een voortzetting van een crisismaatregel (VCM) wordt aangevraagd door een officier van justitie als deze oordeelt dat de grondslag voor de crisismaatregel, het risico op onmiddellijk dreigend ernstig nadeel voor betrokkene of voor een ander, nog steeds aanwezig is. Als de rechter oordeelt dat een crisismaatregel nog noodzakelijk is dan kan de rechter de crisismaatregel maximaal 3 weken voortzetten. Daarna stopt de maatregel, tenzij de officier van justitie voor het einde ervan een verzoek bij de rechter indient voor een zorgmachtiging die aansluit op de VCM. Of de VCM kan op basis van artikel 7.10 al eerder zijn beëindigd door de geneesheer-directeur.

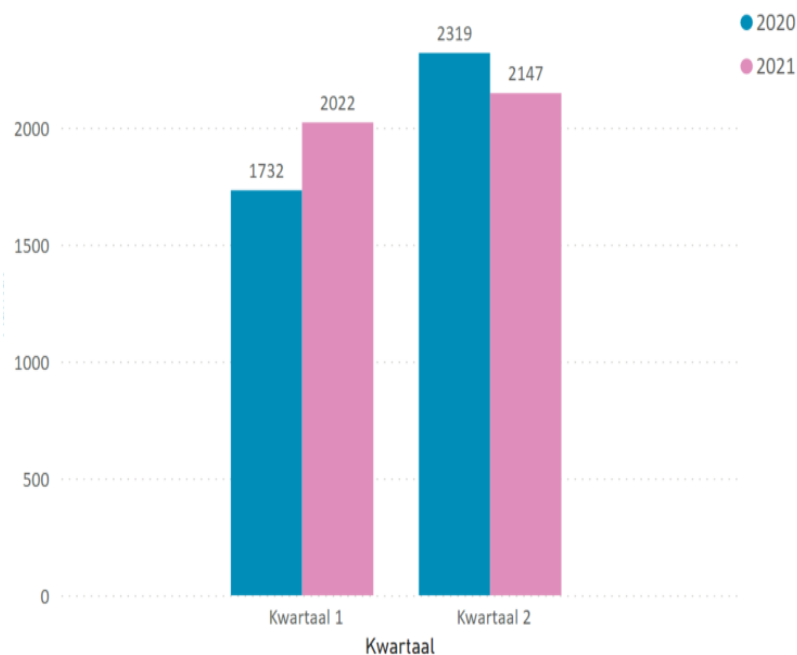
2.1 Aantallen VCM

In tabel 2.1 is weergegeven:

1. Het aantal beschikkingen Voortzettingen CM (VCM) onder de Wvvgz 2020, in kolom 1.
2. Het aantal beschikkingen Voortzettingen CM (VCM) onder de Wvvgz 2021, in kolom 2.

Tabel 2.1 Aantal beschikkingen Voortzetting Crisismaatregelen 2020 en 1^e halfjaar 2021⁴

| Voortzetting Crisismaatregel | | |
|------------------------------|-------------|-------------|
| Maand | 2020 | 2021 |
| januari | 389 | 623 |
| februari | 636 | 666 |
| maart | 707 | 733 |
| april | 742 | 739 |
| mei | 737 | 651 |
| juni | 840 | 757 |
| Subtotaal | 4051 | 4169 |
| juli | 982 | |
| augustus | 788 | |
| september | 713 | |
| oktober | 738 | |
| november | 604 | |
| december | 755 | |
| Subtotaal | 4580 | |
| Totaal | 8631 | 4169 |



Figuur 2.1 Beschikkingen VCM januari tot en met juni 2020 en 2021

⁴ Gegevens zijn in juli 2021 verkregen vanuit Rechtspraak. De getoonde aantallen betreffen de beschikkingen die de rechter afgeeft ten behoeve van een voortzetting crisismaatregel, en bevatten zowel de toegewezen als de afgewezen VCM. Het percentage afgewezen voortzettingen CM wordt ingeschat op 20%, op basis van OM-cijfers.



Toelichting

De aantallen van het eerste halfjaar 2021 zijn afgezet tegen de aantallen in 2020. In het eerste halfjaar van 2020 zijn 4051 voortzettingen afgegeven, in het eerste halfjaar van 2021 4.169. Vooral in januari 2020 maar ook in februari en maart zijn er, naast voortzettingen CM (Wvvgz), ook voortzettingen IBS (BOPZ) afgegeven, die niet in de tabel zijn opgenomen. Het aantal VCM was in die maanden dan ook relatief laag, dat is terug te zien in figuur 2.1. In tabel 2.1 is te zien dat de aantallen in het tweede kwartaal van 2021 lager liggen dan in het tweede kwartaal van 2020. Dit verschil is verklaarbaar omdat CM mét voortzetting CM als terugvaloptie is benut in het overgangsjaar 2020. Het aantal VCM in het eerste halfjaar 2021 is waarschijnlijk een betere indicatie voor het structurele niveau.

2.2 Crisismaatregel en voortzettingen CM

Een officier van justitie start de voorbereiding voor een voortzetting crisismaatregel en dient het verzoekschrift in bij de rechter als deze van oordeel is dat hiervoor een grondslag is.

In tabel 2.2 en 2.3 is weergegeven:

1. Het aantal crisismaatregelen dat door de burgemeester genomen is, in kolom 1.
2. Het aantal afgegeven beschikkingen Voortzettingen CM (VCM), in kolom 2
3. Het percentage van de CM waar een beschikking VCM is afgegeven, in kolom 3.

Tabel 2.2 Verhouding tussen genomen CM en VCM 2020⁵

| Maand | 1. Aantal genomen Crisismaatregelen | 2. Afgegeven VCM | 3. % verhouding tussen genomen CM en VCM |
|---------------|-------------------------------------|------------------|--|
| januari | 721 | 389 | 54% |
| februari | 647 | 636 | 98% |
| maart | 776 | 707 | 91% |
| april | 796 | 742 | 93% |
| mei | 796 | 737 | 93% |
| juni | 880 | 840 | 95% |
| juli | 854 | 982 | 115% |
| augustus | 800 | 788 | 99% |
| september | 738 | 713 | 97% |
| oktober | 729 | 738 | 101% |
| november | 703 | 604 | 86% |
| december | 692 | 755 | 109% |
| Totaal | 9.132 | 8.631 | 94% |

⁵ Gegevens in kolom 1 zijn verkregen van de VNG. Van een klein deel van de gemeenten (ca. 4%) zijn gegevens niet meegenomen, omdat deze gemeenten bezwaar hebben hiertegen. Gegevens in kolom 2 zijn verkregen van de rechtspraak in juli 2021.



Tabel 2.3 Verhouding tussen genomen CM en VCM 1^e halfjaar 2021⁶

| Maand | 1. Aantal genomen Crisismaatregelen | 2. Afgegeven VCM | 3. % verhouding tussen genomen CM en VCM |
|---------------|-------------------------------------|------------------|--|
| januari | 685 | 623 | 91% |
| februari | 608 | 666 | 110% |
| maart | 762 | 733 | 96% |
| april | 707 | 739 | 105% |
| mei | 708 | 651 | 92% |
| juni | 777 | 757 | 97% |
| Totaal | 4.247 | 4.169 | 98% |

In tabel 2.3 is te zien dat in het eerste halfjaar van 2021 gemiddeld 98 % van de crisismaatregelen is voortgezet en wijkt daarmee niet veel af van het percentage in 2020. Een percentage bóven de 100 % in een bepaalde maand kan verklaard worden doordat een deel van de gemeenten geen toestemming geeft om gegevens door te geven voor de monitor. Daarnaast kan er sprake zijn van overloop uit de vóórgaande maanden (voorzettingen van CM die bijvoorbeeld eind januari genomen zijn waarvan in februari de voortzettingen wordt toegewezen).

Tabel 2.4 Bij OM in voorbereiding genomen VCM en bij rechter ingediende VCM⁷ 1^e halfjaar 2021

| Maand | 1. In voorbereiding genomen verzoekschriften voortzetting CM | 2. Bij rechter ingediende verzoekschriften voortzetting CM |
|---------------|--|--|
| januari | 669 | 657 |
| februari | 650 | 624 |
| maart | 815 | 766 |
| april | 718 | 679 |
| mei | 725 | 688 |
| juni | 816 | 779 |
| Totaal | 4.393 | 4.193 |

Toelichting

In tabel 2.4. is zichtbaar dat er 200 verzoeken om voortzetting minder bij de rechter zijn ingediend, dan bij het OM in voorbereiding zijn genomen. Dit kunnen niet ontvankelijke aanvragen en nog onderhanden verzoekschriften betreffen. Doorgaans wordt voor crisismaatregelen een verzoekschrift voortzetting aangevraagd gezien de korte termijn, maar niet voor alle crisismaatregelen wordt een verzoekschrift ingediend. Het verschil tussen het aantal ingediende verzoekschriften VCM bij de rechter (kolom 2, tabel 2.4) en het aantal afgegeven beschikkingen VCM (kolom 2, tabel 2.3) wordt verklaard door onderhanden werk en intrekkingen door de OvJ.

⁶ Gegevens in kolom 1 zijn verkregen van de VNG. Van een klein deel van de gemeenten (ca. 4%) zijn gegevens niet meegenomen, omdat deze gemeenten bezwaar hebben hiertegen. Gegevens in kolom 2 zijn verkregen van de rechtspraak in juli 2021

⁷ Zie voetnoot 6



3. Zorgmachtigingen

Een zorgmachtiging is een machtiging van de rechter waarmee verplichte zorg op grond van de Wvvggz toegepast kan worden. Een zorgmachtiging is mogelijk als de betrokkene een psychische stoornis heeft die leidt tot ernstig nadeel voor zichzelf of voor een ander. Maar alleen als vrijwillige zorg niet mogelijk is, en verplichte zorg de enige manier is om het ernstig nadeel weg te nemen. In de zorgmachtiging staat welke vormen van verplichte zorg de zorgverleners kunnen toepassen. Het kan zijn dat iemand wordt opgenomen in een ggz-instelling. Maar verplichte zorg kan ook ambulante (thuis of poliklinisch) worden verleend. Betrokkenen kunnen verplichte zorg voorkomen door een eigen plan van aanpak te maken. Betrokkenen kunnen zelf aangeven welke verplichte zorg zij het minst schadelijk vinden voor zichzelf, door middel van een zorgkaart of een zelfbindingsverklaring. Het aantal zorgmachtigingen in het eerste halfjaar 2021 wordt vergeleken met het aantal zorgmachtigingen in 2020.

3.1 Afgegeven beschikkingen Zorgmachtigingen ⁸

In tabel 3.1 is weergegeven:

1. Het aantal afgegeven zorgmachtiging Wvvggz beschikkingen 2020, in kolom 1.
2. Het aantal afgegeven zorgmachtiging Wvvggz beschikkingen 1^e halfjaar 2021, in kolom 2

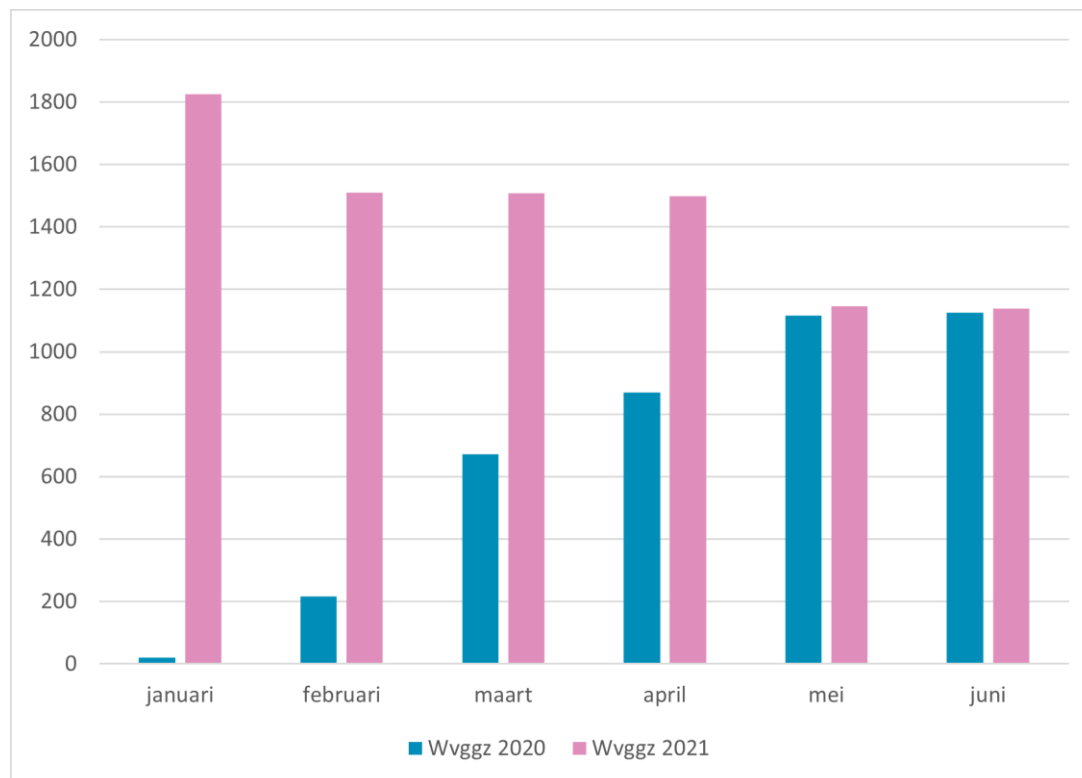
Tabel 3.1 Afgegeven beschikkingen Zorgmachtiging Wvvggz 2020 en 1^e halfjaar 2021

| Maand | Zorgmachtigingen 2020 | Maand | Zorgmachtigingen 2021 |
|------------------|-----------------------|------------------|-----------------------|
| ▲ januari | 21 | januari | 1.826 |
| februari | 216 | februari | 1.509 |
| maart | 672 | maart | 1.508 |
| april | 870 | april | 1.498 |
| mei | 1.116 | mei | 1.145 |
| juni | 1.126 | juni | 1.139 |
| Subtotaal | 4.021 | Subtotaal | 8.625 |
| juli | 1.498 | | |
| augustus | 1.548 | | |
| september | 1.564 | | |
| oktober | 1.680 | | |
| november | 1.697 | | |
| december | 2.198 | | |
| Subtotaal | 10.185 | | |
| Totaal | 14.206 | | 8.625 |

⁸ Gegevens zijn verkregen vanuit de Rechtspraak in juli 2021. Dit is een optelsom van zorgmachtiging, zorgmachtiging aansluitend op een crisismaatregel, wijziging zorgmachtiging, zorgmachtiging aansluitend op een zorgmachtiging en zorgmachtiging op basis van een zelfbindingsverklaring, ambtshalve zorgmachtiging 2.3 Wfz en zorgmachtiging met toepassing van 2.3 Wfz. De getoonde aantallen betreffen de beschikkingen die de rechter afgeeft ten behoeve van een zorgmachtiging, en bevatten zowel de toegewezen als afgewezen zorgmachtigingen. Het percentage afgewezen zorgmachtigingen wordt ingeschat op ca. 5 %, op basis van OM-cijfers.



Figuur 3.1 Afgegeven beschikkingen zorgmachtiging januari tot en met juni 2020 en 2021



Toelichting

In het eerste halfjaar van 2020 zijn 4.021 zorgmachtigingen afgegeven, in het eerste halfjaar van 2021 waren het er 8.625. Het aantal afgegeven zorgmachtigingen is hoog in januari 2021 en daalt daarna weer naar een gemiddeld niveau. Het hoge aantal in januari wordt veroorzaakt doordat eind 2020 veel aanvragen zijn ingediend voor machtigingen die nog moesten worden omgezet naar de Wvggz. Ook werden machtigingen afgegeven aansluitend op de eerste Wvggz machtigingen die eind 2020/begin 2021 afliepen. Dit waren er veel omdat er eind 2019 ook een piek was ter voorbereiding op de Wvggz. De aantallen in mei en juni zijn praktisch gelijk zijn aan de aantallen in 2020. De verwachting is dat er in de zomer van 2021 (vanwege afgifte eerste zorgmachtigingen voor een halfjaar begin 2020, en vervolgens voor 1 of 2 jaar) ook een piek zichtbaar zal zijn.

De verwachting is dat de pieken in december/januari en halverwege het jaar zich ook de komende jaren voordoen vanwege het voor één jaar of 2 jaar afgeven van zorgmachtigingen, en langzaam wegebden.

Het aantal zorgmachtigingen in 2021 is een betere indicatie voor het structurele niveau dan het aantal in 2020, de aantallen lijken zich te stabiliseren. In 2020 was er een overgangsfase en er zijn begin 2020 nog BOPZ-machtigingen afgegeven.

Aanleidingen voor een zorgmachtiging

Onder de Wvggz zijn er verschillende aanleidingen om een zorgmachtiging af te geven. In tabel 3.2 en 3.2 zijn deze uitgesplitst. In de eerste kolom zijn de wijzigingen weergegeven. Dit betreft wijzigingen van bestaande zorgmachtigingen. In de tweede kolom staan de zorgmachtigingen weergegeven die bestaande zorgmachtigingen opvolgen, die aflopen. De derde kolom betreffend de zorgmachtigingen voor betrokkenen die op dat moment geen zorgmachtiging hebben. En vervolgens wordt nog weergegeven hoeveel zorgmachtigingen op basis van een zelfbindingsverklaring zijn afgegeven en het aantal dat volgt op een zorgmachtiging ná een voortzetting CM.



Tabel 3.2 Afgegeven zorgmachtigingen 2020⁹

| Maand | Wijziging zorgmachtiging | Zorgmacht. aansluitend op zorgmachtiging | Zorgmachtiging | Zorgmachtiging - zelfbindingsverklaring | Zorgmachtiging aansluitend op VCM |
|---------------|-----------------------------|--|----------------|--|---|
| januari | | | 11 | | 10 |
| februari | <5 | | 126 | | 88 |
| maart | <5 | <10 | 443 | | 217 |
| april | <10 | <10 | 680 | | 176 |
| mei | 12 | 10 | 843 | | 251 |
| juni | 17 | 13 | 863 | | 233 |
| juli | 37 | 42 | 1.076 | <5 | 341 |
| augustus | 32 | 191 | 1.040 | | 285 |
| september | 30 | 401 | 825 | <5 | 307 |
| oktober | 24 | 636 | 738 | <5 | 281 |
| november | 30 | 604 | 806 | | 257 |
| december | 37 | 782 | 1.089 | <5 | 288 |
| Totaal | 232 | 2.694 | 8.540 | <10 | 2.734 |

Tabel 3.3 Afgegeven zorgmachtigingen 1^e halfjaar 2021

| Maand | Wijziging zorgmachtiging | Zorgmacht. aansluitend op zorgmachtiging | Zorgmachtiging | Zorgmachtiging - zelfbindingsverklaring | Zorgmachtiging aansluitend op VCM |
|---------------|-----------------------------|--|----------------|--|---|
| januari | 38 | 826 | 650 | <5 | 310 |
| februari | 34 | 855 | 358 | <5 | 261 |
| maart | 32 | 835 | 342 | <5 | 298 |
| april | 37 | 822 | 329 | <5 | 307 |
| mei | 31 | 572 | 280 | <5 | 261 |
| juni | 24 | 543 | 291 | <5 | 277 |
| Totaal | 196 | 4.453 | 2.250 | 12 | 1.714 |

Toelichting

Tabel 3.3 laat zien dat in het eerste halfjaar het grootste aandeel van de machtigingen bestaat uit zorgmachtigingen aansluitend op een zorgmachtiging. Het aantal wijzigingen op de zorgmachtigingen blijft gering, in lijn met de aantallen in het tweede halfjaar van 2020.

Voor wat betreft de zorgmachtigingen liggen na januari de aantallen aanzienlijk lager dan voorgaande maanden in 2020. Dit is verklaarbaar omdat bij de inwerkingtreding van de Wvvgz alleen eerste zorgmachtigingen werden afgegeven, ook voor betrokkenen die al een machtiging onder de BOPZ hadden. Daarna konden, opvolgend, ook zorgmachtigingen aansluitend op een zorgmachtiging worden afgegeven. Het aantal zorgmachtigingen op basis van een zelfbindingsverklaring is in 2021 relatief hoger, 12 in het eerste halfjaar, ten opzichte van 10 in 2020.

⁹ Tabel 3.2 en 3.3 Gegevens zijn verkregen vanuit de rechtspraak in juli 2021.



Het aantal zorgmachtigingen aansluitend aan een voortgezette crisismaatregel is af te zetten tegen het aantal voortzettingen crisismaatregel zoals weergegeven in tabel 2.1.

Tabel 3.4 Afgegeven zorgmachtigingen na VCM afgezet tegen VCM 2020 en 1^e halfjaar 2021¹⁰

| Maand | 2020 | | 2021 | |
|---------------|------------------------------|-----------------------------------|------------------------------|-----------------------------------|
| | Voortzetting crisismaatregel | Zorgmachtiging aansluitend op VCM | Voortzetting crisismaatregel | Zorgmachtiging aansluitend op VCM |
| januari | 389 | 10 | 623 | 310 |
| februari | 636 | 88 | 666 | 261 |
| maart | 707 | 217 | 733 | 298 |
| april | 742 | 176 | 739 | 307 |
| mei | 737 | 251 | 651 | 261 |
| juni | 840 | 233 | 757 | 277 |
| juli | 982 | 341 | 4.169 | 1.714 |
| augustus | 788 | 285 | | |
| september | 713 | 307 | | |
| oktober | 738 | 281 | | |
| november | 604 | 257 | | |
| december | 755 | 288 | | |
| Totaal | 8.631 | 2.734 | | |

Toelichting

Gelet op deze gegevens heeft in het eerste halfjaar van 2021 41 % van de betrokkenen met een voortgezette crisismaatregel na afloop van de voortzetting nog verplichte zorg nodig gehad en heeft dit een vervolg gekregen met een zorgmachtiging. Dit is in lijn met het laatste kwartaal van 2020, toen was dit 40 % van de betrokkenen met een voortzetting crisismaatregel.

3.2 Voorbereiding verzoekschrift Zorgmachtiging.

De officier van justitie ontvangt aanvragen voor de voorbereiding van zorgmachtigingen. Op basis van beschikbare informatie bepaalt de officier of er een verzoekschrift moet worden voorbereid. Als de voorbereiding is afgerond dient de officier een verzoekschrift in bij de rechter om een zorgmachtiging af te geven. De cijfermatige doorloop van de voorbereiding is zichtbaar in de onderstaande tabel.

In tabel 3.5 is weergegeven:

1. Het totaal aantal aanvragen ingediend bij de officier van justitie om een voorbereiding voor een zorgmachtiging te starten, in kolom 1.
2. De aanvragen die de officier van justitie in behandeling heeft genomen wat ook inhoudt dat de voorbereiding voor een zorgmachtiging is begonnen, in kolom 2.
3. Totaal aantal verzoekschriften dat ingediend is bij de rechter, in kolom 3.

¹⁰ Tabel 3.2, 3.3 en 3.4 Gegevens zijn verkregen vanuit de rechtspraak in april 2021



Tabel 3.5 Voorbereiding verzoekschrift Zorgmachtiging in 2020 ¹¹

| Maand | 1. Aanvragen voorbereiden verzoekschriften ZM | 2. In voorbereiding genomen verzoekschriften ZM | 3. Ingediende verzoekschriften ZM |
|---------------|---|---|-----------------------------------|
| januari | 1.089 | 815 | 157 |
| februari | 1.505 | 1.257 | 659 |
| maart | 1.593 | 1.576 | 1.155 |
| april | 1.635 | 1.515 | 1.200 |
| mei | 1.489 | 1.344 | 1.218 |
| juni | 1.636 | 1.638 | 1.299 |
| juli | 1.967 | 1.907 | 1.713 |
| augustus | 1.824 | 1.758 | 1.434 |
| september | 2.198 | 2.180 | 1.678 |
| oktober | 2.394 | 2.396 | 1.882 |
| november | 1.797 | 1.909 | 2.018 |
| december | 1.766 | 1.728 | 1.816 |
| Totaal | 20.893 | 20.023 | 16.229 |

Voorbereiding verzoekschrift Zorgmachtiging 1^o halfjaar 2021

| Maand | 1. Aanvragen voorbereiden verzoekschriften ZM | 2. In voorbereiding genomen verzoekschriften ZM | 3. Ingediende verzoekschriften ZM |
|---------------|---|---|-----------------------------------|
| januari | 1.437 | 1.476 | 1.443 |
| februari | 1.488 | 1.468 | 1.471 |
| maart | 1.551 | 1.533 | 1.519 |
| april | 1.267 | 1.279 | 1.308 |
| mei | 1.119 | 1.095 | 1.014 |
| juni | 1.459 | 1.492 | 1.104 |
| Totaal | 8.321 | 8.343 | 7.859 |

Toelichting

Het aanvraagproces begint met een aanvraag die wordt beoordeeld door de OvJ. De OvJ wijst een geneesheer-directeur aan en nadat deze betrokkene heeft geïnformeerd start een wettelijke termijn van 4 weken voor de officier om tot een besluit te komen of er voldaan is aan de wettelijke criteria voor verplichte zorg (en 6 weken als er sprake is van een eigen plan van aanpak). Indien dit het geval is zal de OvJ het verzoekschrift onverwijld indienen bij de rechter. De rechter heeft 3 weken om een besluit te nemen. Deze termijnen zijn van belang om de bovenstaande aantallen goed te kunnen interpreteren. Voor de aantallen in tabel 3.5 onder kolom 1 zijn deze termijnen nog niet begonnen. De termijn van 4 weken start enkele dagen nadat een verzoekschrift in voorbereiding is genomen (kolom 2), zodra de geneesheer-directeur de betrokkene informeert.

De doorstroming van aanvraag via in voorbereiding nemen naar indienen is in het eerste halfjaar gelijkmatiger dan in 2020, wat duidt op een gelijkmatiger workflow. Te zien is dat er in januari meer

¹¹ Gegevens zijn verkregen vanuit het OM in juli 2021.



aanvragen in voorbereiding zijn genomen (kolom 2) dan zijn ontvangen (kolom 1). Dat betekent dat er aanvragen in behandeling zijn genomen die al eerder (december 2020) zijn ontvangen. Het verschil tussen het aantal in voorbereiding genomen verzoekschriften door de officier van justitie (kolom 2) en ingediende verzoeken bij de rechter (kolom 3) (in totaal 448 aanvragen) is deels te verklaren door de tijd die de geneesheer-directeur en de OvJ hebben om de voorbereiding af te ronden (maximaal 4 of 6 weken). Daarnaast wordt er voor een deel van de aanvragen geen verzoekschrift ingediend, omdat deze gedurende de voorbereiding worden beëindigd op grond van art. 5:11 of 5:16 Wvvgg (in totaal 628 aanvragen). De procedure kan onder andere beëindigd worden als er niet wordt voldaan aan de criteria voor verplichte zorg, de betrokkene succesvol een eigen plan van aanpak op heeft gesteld en/of zorgverlening verder gaat onder vrijwillig kader.

Officier van justitie op zitting

In de onderstaande tabellen staat weergegeven hoe vaak een officier heeft deelgenomen aan een zitting. De wet schrijft voor dat de officier van justitie op de zitting aanwezig is, tenzij het evident is dat een nadere toelichting of motivering van het verzoek niet nodig is. Het kan in voorkomende gevallen behulpzaam zijn dat de OvJ op zitting is, bijvoorbeeld als de onderbouwing van de zorgmachtiging extra toelichting behoeft of als de voorliggende zaak (juridisch) complex is. De vraag of een OvJ op zitting moet verschijnen is een afweging per casus¹².

Tabel 3.6 Aanwezigheid van de officier van justitie op zitting bij ZM¹³

| OVJ op zitting aanwezig | januari | februari | maart | april | mei | juni | Totaal |
|-------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|------------|--------------|
| Ja | 61 | 57 | 67 | 47 | 39 | 28 | 299 |
| Nee | 1.498 | 1.199 | 1.341 | 1.282 | 1.086 | 930 | 7.336 |
| Totaal | 1.559 | 1.256 | 1.408 | 1.329 | 1.125 | 958 | 7.635 |

Tabel 3.7 Aanwezigheid van de officier van justitie op zitting bij VCM¹⁴

| OVJ op VCM zitting aanwezig | januari | februari | maart | april | mei | juni | Totaal |
|-----------------------------|---------|----------|-------|-------|-----|------|--------------|
| Ja | <10 | 20 | <10 | <10 | <10 | <10 | 56 |
| Nee | 574 | 595 | 694 | 669 | 665 | 687 | 3.884 |

Toelichting

In het eerste kwartaal van 2021 is 299 maal (3,9%) door een officier deelgenomen aan een zitting voor een zorgmachtiging (tabel 3.6). In geval van de voortgezette crisismaatregel is 56 (1,4 %) van 3.940 zittingen bijgewoond (tabel 3.7).

¹² Dit is conform werkwijze die eerder is genoemd in kamerbrief 'Regels voor het kunnen verlenen van verplichte zorg aan een persoon met een psychische stoornis (Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg)', pagina 4. [Detail 2017D20919 | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#).

¹³ Er is een verschil tussen het aantal zittingen in deze tabel van het OM (7635) en het aantal afgegeven beschikkingen zoals door de rechtspraak geregistreerd (8625) i.v.m. de registratietermijn.

¹⁴ Op moment dat in een kolom of rij eenmaal < 5 of < 10 voorkomt is het totaal van de rij en/of kolom afgerond op hele 5-tal, waardoor het kan voorkomen dat het eindtotaal iets afwijkt van de totaaltelling van de rijen of kolommen



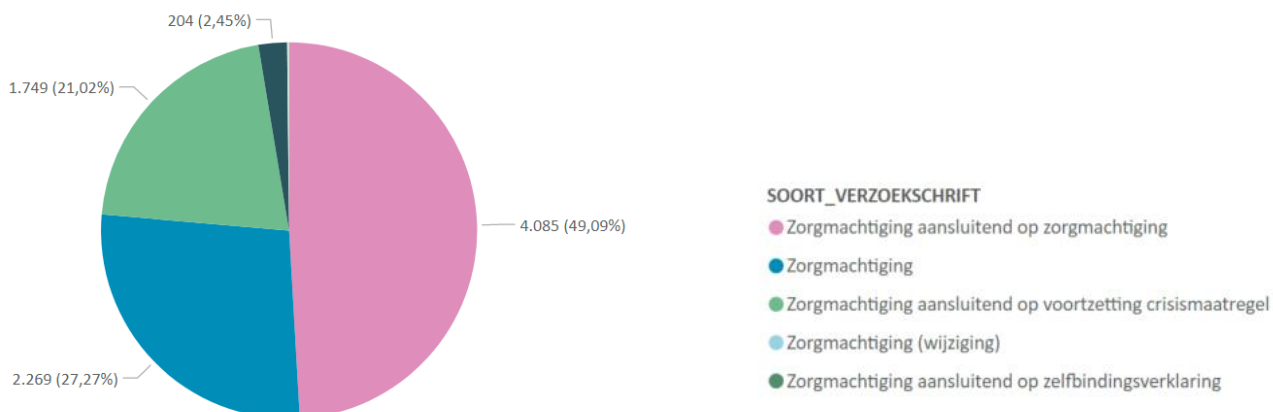
Aanvragen zorgmachtiging

In tabel 3.8 is de verdeling over de verschillende aanleidingen voor aanvragen voor voorbereiding van een verzoekschrift weergegeven. In tabel 3.9 is te zien welke functionarissen de aanvragers zijn geweest.

Tabel 3.8 Verschillende aanleidingen voor aanvraag voorbereiding verzoekschrift ZM 1^e halfjaar 2021
1516

| Maand | Zorgmachtiging | Zorgmachtiging (wijziging) | Zorgmachtiging aansluitend op voortzetting crisismaatregel | Zorgmachtiging aansluitend op zelfbindings verklaring | Zorgmachtiging aansluitend op zorgmachtiging | Totaal |
|---------------|----------------|----------------------------|--|---|--|--------------|
| januari | 375 | 39 | 250 | <5 | 770 | 1440 |
| februari | 381 | 23 | 312 | <5 | 769 | 1490 |
| maart | 449 | 28 | 296 | <5 | 775 | 1555 |
| april | 386 | 39 | 314 | <5 | 527 | 1270 |
| mei | 292 | 31 | 268 | <5 | 526 | 1120 |
| juni | 386 | 44 | 309 | <5 | 718 | 1460 |
| Totaal | 2.269 | 204 | 1.749 | 14 | 4.085 | 8.321 |

Figuur 3.2 Verschillende aanleidingen voor aanvraag voorbereiding verzoekschrift, 1^e halfjaar 2021.



Toelichting

Er zijn verschillende aanleidingen om een verzoekschrift voor een zorgmachtiging voor te bereiden. De verdeling van de aanvragen over de verschillende aanleidingen voor zorgmachtigingen is te zien in tabel 3.8. Hier is te zien dat het aantal zorgmachtigingen aansluitend op een zorgmachtiging (kolom 5) hoger is dan het aantal aanvragen voor een zorgmachtiging (kolom 1). Het aantal zorgmachtigingen op basis van een zelfbindingsverklaring blijft laag. Bij het Openbaar Ministerie zijn in het eerste halfjaar van 2021 123 zelfbindingsverklaringen geregistreerd.

¹⁵ Gegevens zijn verkregen vanuit het OM in juli 2021.

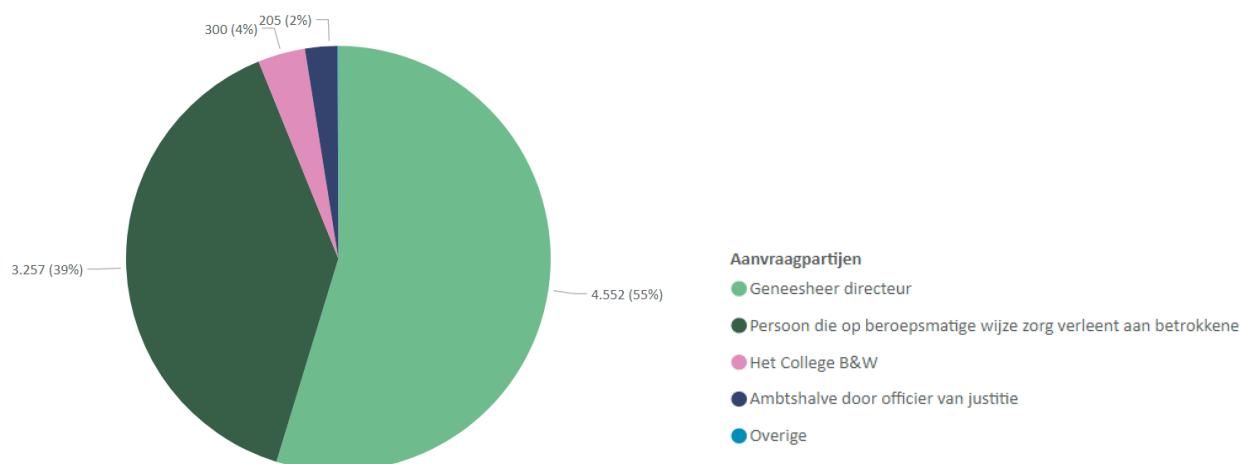
¹⁶ Op moment dat in een kolom of rij eenmaal < 5 of < 10 voorkomt is het totaal van de rij en/of kolom afgerond op hele 5-tal, waardoor het kan voorkomen dat het eindtotaal iets afwijkt van de totaalstelling van de rijen of kolommen



Tabel 3.9 Aanvragers voor een voorbereiding van een verzoekschrift t.b.v. een zorgmachtiging ¹⁷¹⁸

| Aanvrager | januari | februari | maart | april | mei | juni | Totaal |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Geneesheer-directeur | 805 | 820 | 830 | 700 | 620 | 777 | 4552 |
| Persoon die op beroepsmatige wijze zorg verleent aan betrokkene | 557 | 586 | 627 | 466 | 435 | 586 | 3257 |
| Het College B&W | 35 | 56 | 64 | 55 | 40 | 50 | 300 |
| Ambtshalve | 15 | 17 | 14 | 18 | <5 | 15 | 205 |
| Ambtenaar van de politie | | | | | <5 | | 5 |
| Forensische zorgaanbieder | <5 | | | <5 | <5 | | 5 |
| Totaal | 1.440 | 1.479 | 1.551 | 1.265 | 1.120 | 1.459 | 8.321 |

Figuur 3.3 Ingediende aanvragen per aanvrager januari tot en met juni 2021.



Toelichting

In art. 5:3 Wvvggz staat benoemd wie een aanvraag voor een zorgmachtiging kan indienen. In tabel 3.9 is te zien dat de aanvragen voor de voorbereiding van een verzoekschrift vooral vanuit de GGZ worden ingediend (een geneesheer-directeur of een persoon die op beroepsmatige wijze zorg verleent). De zorgmachtiging, zorgmachtiging aansluitend op een voortgezette crisismaatregel en zorgmachtiging aansluitend op een zorgmachtiging zijn zorgmachtigingen die het meest door deze aanvragers worden ingediend. Vanuit de politie wordt aangegeven dat rechtstreekse aanvragen voor een zorgmachtiging niet de voorkeur hebben. De politie streeft naar vroeg signalering in de wijk, en doet hiervoor meldingen bij de gemeente. De gemeente handelt dan verder op basis van deze melding (in overleg met de politie). Dat kan uiteindelijk ook resulteren in een aanvraag zorgmachtiging door de gemeente. Rechtstreekse aanvragen door de politie komen dus idealiter niet veel voor. Dit blijkt ook uit de cijfers; politie is nauwelijks een aanvrager geweest in het eerste halfjaar van 2021.

¹⁷ Gegevens zijn verkregen vanuit het OM in juli 2021.

¹⁸ Op moment dat in een kolom of rij eenmaal < 5 of < 10 voorkomt is het totaal van de rij en/of kolom afgerond op hele 5-tal, waardoor het kan voorkomen dat het eindtotaal iets afwijkt van de totaaltelling van de rijen of kolommen



3.3 Verkennend onderzoek

In tabel 3.10 is het aantal meldingen weergegeven van burgers over personen voor wie de noodzaak tot (mogelijk verplichte) geestelijke gezondheidszorg zou moeten worden onderzocht. In tabel 3.11 en tabel 3.12 is het aantal verkennende onderzoeken te zien dat gestart is. In de tabel wordt ook de status van de onderzoeken weergegeven.

De bron van het aantal meldingen en verkennende onderzoeken voor deze ketenmonitor is een systeem dat door een groot deel van de gemeenten wordt gebruikt. Doordat niet alle gemeenten dit systeem gebruiken is het aantal meldingen zoals weergegeven in tabel 3.10 niet volledig, maar geeft wel een globaal beeld. Slechts 1 % van de gemeenten maakt geen gebruik van dit systeem.

Tabel 3.10 Meldingen bij gemeenten 1^e halfjaar 2021 ¹⁹

| Maand | 1. Aantal meldingen bij gemeenten | 2. Waarvan melders met doorzettingsmacht | 3. Waarvan anonieme meldingen |
|---------------|-----------------------------------|--|-------------------------------|
| juni | 106 | 25 | 46 |
| april | 122 | 22 | 43 |
| januari | 108 | 30 | 41 |
| maart | 121 | 42 | 41 |
| februari | 95 | 14 | 35 |
| mei | 76 | 22 | 30 |
| Totaal | 628 | 155 | 236 |

Tabel 3.11 Verkennende onderzoeken 2020

| Maand | 1. Aantal Verkennende onderzoeken | 2. Afgeronde VO dat leidt tot aanvraag | 3. Aantal Voortijdig Beëindigde VO | 4. Aantal Negatief afgeronde VO | 5. Aantal VO, aanvraag toch doorgezet |
|---------------|-----------------------------------|--|------------------------------------|---------------------------------|---------------------------------------|
| januari | 175 | 87 | 47 | 37 | <5 |
| februari | 157 | 98 | 31 | 27 | <5 |
| maart | 221 | 113 | 68 | 38 | <5 |
| april | 111 | 53 | 28 | 28 | <5 |
| mei | 106 | 58 | 31 | 17 | |
| juni | 149 | 69 | 49 | 31 | |
| juli | 129 | 50 | 48 | 30 | |
| augustus | 114 | 55 | 30 | 28 | <5 |
| september | 117 | 54 | 24 | 38 | |
| oktober | 123 | 55 | 42 | 26 | |
| november | 115 | 59 | 37 | 18 | <5 |
| december | 100 | 49 | 35 | 15 | <5 |
| Totaal | 1617 | 800 | 470 | 333 | <10 |

¹⁹ Gegevens zijn verkregen vanuit VNG in juli 2021. Gegevens van gemeenten die bezwaar hebben gemaakt tegen opnemen in de ketenmonitor zijn niet meegenomen in de aantallen. De niet opgenomen gemeenten vormen een klein deel, waardoor de vermelde gegevens wel als afspiegeling van de trend gezien kunnen worden.



Tabel 3.12 Verkennende onderzoeken 1^e halfjaar 2021²⁰

| Maand | 1. Aantal verkennend onderzoeken | 2. Afgeronde VO dat leidt tot aanvraag | 3. Aantal Voortijdig Beëindigd VO | 4. Afgeronde VO met besluit tot geen aanvraag | 5. Aantal VO, aanvraag toch doorgezet |
|---------------|----------------------------------|--|-----------------------------------|---|---------------------------------------|
| januari | 105 | 41 | 38 | 21 | <10 |
| februari | 92 | 49 | 28 | 15 | |
| maart | 112 | 53 | 36 | 23 | |
| april | 119 | 58 | 35 | 25 | <5 |
| mei | 75 | 32 | 24 | 19 | |
| juni | 90 | 38 | 23 | 28 | <5 |
| Totaal | 593 | 271 | 184 | 131 | <10 |

Toelichting

In het eerste halfjaar van 2021 zien we minder Wvvggz-meldingen (628) dan in het 1^e halfjaar van 2020 (938). In de 2^e helft van 2020 was dit een vergelijkbaar lager aantal met 706 meldingen. Een mogelijke verklaring hiervoor is het feit dat in het 1^e halfjaar van 2020 de Wvvggz een nieuwe wet was. Mogelijk worden meldingen op basis van kennis, ervaring en voortschrijdend inzicht eind 2020 en in 2021 minder snel als Wvvggz melding gekwalificeerd.

In het eerste halfjaar van 2021 is 593 maal een verkennend onderzoek gestart uit 628 meldingen. Van deze melders waren 155 mensen directe naasten van de betrokkene als genoemd in artikel 5:2 lid 5 Wvvggz, en hebben doorzettingmacht²¹ en zijn 236 meldingen anoniem gedaan. Melders met doorzettingmacht kunnen alsnóg een aanvraag bij de OvJ laten indienen, ook als de gemeente negatief heeft besloten geen aanvraag in te dienen. In kolom 5 van tabel 3.12 is te zien dat ca. 10 maal een aanvraag voor de voorbereiding is doorgezet waarbij gebruik gemaakt is van de doorzettingmacht.

Kolom 2, 3, 4 en 5 in tabel 3.12 geven aan op welke wijze de verkennende onderzoeken zijn afgerond. Voor 271 afgeronde verkennende onderzoeken, bijna de helft, zijn er aanvragen tot voorbereiding voor een zorgmachtiging gedaan bij de officier van justitie. Het verschil tussen het aantal verkennende onderzoeken in kolom 1 en het aantal afgeronde onderzoeken is het aantal lopende onderzoeken. Een verkennend onderzoek is erop gericht om helder te krijgen of verplichte ggz nodig, of, anders gezegd, of er nog mogelijkheden bestaan om dat te voorkomen. Verkennende onderzoeken waarvoor is besloten om geen aanvraag in te dienen bij de officier van justitie krijgen mogelijk een vervolg in het vrijwillige zorgkader.

Aanvragen tot verzoekschrift Zorgmachtiging afkomstig van college van B&W

In tabel 3.13 is het verloop weergegeven van de aanvragen voor een verzoekschrift zorgmachtiging die door colleges van B&W zijn aangevraagd.

In de kolommen is het volgende weergegeven:

1. Aantal aanvragen tot verzoekschrift zorgmachtiging door colleges van B&W
2. Aantal voorbereidingen verzoekschrift zorgmachtiging afkomstig van colleges van B&W dat beëindigd is

²⁰Gegevens zijn verkregen vanuit VNG in juli 2021. Gegevens van gemeenten die bezwaar hebben gemaakt tegen opnemen in de ketenmonitor zijn niet meegenomen in de aantallen. De niet opgenomen gemeenten vormen een klein deel, waardoor de vermelde gegevens wel als afspiegeling van de trend gezien kunnen worden

Op moment dat in een kolom of rij eenmaal < 5 of < 10 voorkomt is het totaal van de rij en/of kolom afgerond op hele 5-tal, waardoor het kan voorkomen dat het eindtotaal iets afwijkt van de totaaltelling van de rijen of kolommen

²¹ Indien naar aanleiding van een verkennend onderzoek het college van B&W van mening is dat geen noodzaak tot verplichte zorg aanwezig, kunnen deze melders het college verzoeken om alsnog een verzoek tot voorbereiding van een verzoekschrift in te dienen bij de OvJ (op grond van 5:2 lid 5 Wvvggz)



3. Aantal bij de rechter ingediende verzoekschriften voor zorgmachtiging, waarvan de aanvraag afkomstig was van colleges van B&W
4. Aantal door de rechter toegewezen zorgmachtigingen, waarvan de aanvraag afkomstig was van colleges van B&W

Tabel 3.13 Verloop aanvragen van Colleges van B&W 1e halfjaar 2021 ²²

| Maand | 1. Aantal aanvragen verzoekschrift ZM | 2. Aantal voorbereidingen beëindigd | 3. Aantal ingediend | 4. Aantal zorgmachtigingen |
|---------------|---------------------------------------|-------------------------------------|---------------------|----------------------------|
| januari | 33 | <10 | 14 | <10 |
| februari | 55 | 18 | 21 | 16 |
| maart | 66 | 20 | 20 | 16 |
| april | 54 | 12 | 17 | <10 |
| mei | 41 | <10 | 10 | <5 |
| juni | 51 | <5 | <5 | |
| Totaal | 300 | 68 | 85 | 52 |

Van de 300 door colleges van B&W ingediende aanvragen zijn er 68 voorbereidingen beëindigd (op grond van artikel 5:11 en 5:16 Wvvgz) en 85 ingediend bij de rechter. Het verschil tussen 300 (Kolom 1) en 153 (68+85; kolom 2 +3) betreft 147 nog niet afgeronde procedures (onderhanden werk) én verzoekschriften die niet in behandeling zijn genomen maar afgewezen op grond van artikel 5:3. In het eerste halfjaar van 2021 heeft het OM 52 afschriften ontvangen van toegewezen zorgmachtigingen op de 85 verzoekschriften die zijn ingediend. Voor (85-52=) 33 verzoekschriften is nog geen beschikking ontvangen, dan wel de beschikking niet toegewezen.

²² Gegevens zijn verkregen van het OM in juli 2021. Op moment dat in een kolom of rij eenmaal < 5 of < 10 voorkomt is het totaal van de rij en/of kolom afgerond op hele 5-tal, waardoor het kan voorkomen dat het eindtotaal iets afwijkt van de totaalstelling van de rijen of kolommen



3.4 Zorgmachtigingen onder de Wet forensische zorg

Onderstaande tabel geeft het aantal afgegeven Wvfgz-zorgmachtigingen naar aanleiding van artikel 2.3 Wfz weer.

Tabel 3.14 Afgegeven zorgmachtigingen onder Wfz 1^e halfjaar 2021²³

| Zorgmachtiging Wfz 2.3 | januari | februari | maart | april | mei | juni | Totaal |
|---------------------------------|---------|----------|-------|-------|-----|------|--------|
| Aantal zorgmachtigingen Wfz 2.3 | 15 | 11 | <10 | 20 | <10 | <10 | 72 |

In tabel 3.14 is het aantal afgegeven zorgmachtigingen te zien via artikel 2:3 Wfz, dat ambtshalve of op verzoek van de officier van justitie is voorbereid.

3.5 Beëindigingen van verplichte zorg

Op grond van artikel 8.18 Wvfgz kan de geneesheer-directeur een beslissing nemen tot beëindiging van het verlenen van verplichte zorg op grond van een crisismaatregel, machtiging tot voortzetting van de crisismaatregel of zorgmachtiging indien het doel van verplichte zorg is bereikt of niet langer wordt voldaan aan het criterium voor verplichte zorg.

In Tabel 3.15 is het aantal beëindigingen weergegeven van zorgmachtigingen en van machtigingen voortzetting crisismaatregel

Tabel 3.15 Door GD beëindigde zorg 1^e halfjaar 2021²⁴

| Maand | Door GD voortijdig beëindigd |
|---------------|------------------------------|
| januari | 24 |
| februari | 15 |
| maart | 52 |
| april | 31 |
| mei | 33 |
| juni | 41 |
| Totaal | 196 |

²³ Gegevens zijn verkregen vanuit de Rechtspraak in juli 2021. De Rechtspraak is bezig met een verbeterslag over de administratie van de Wfz-2.3 cijfers, deze zijn waarschijnlijk niet compleet.

²⁴ Gegevens afkomstig van het OM in juli 2021.



3.6 Eigen plan van aanpak

Bij de start van een voorbereiding voor een zorgmachtiging kan de betrokkene kenbaar maken een eigen plan van aanpak op te willen stellen. Zodra de GD hiermee instemt wordt de procedure voor de voorbereiding door de GD geschorst.

In tabel 3.16 is weergegeven:

1. Aantal voorbereidingen zorgmachtiging die zijn geschorst door de GD om een eigen plan van aanpak op te stellen, en die zijn geregistreerd bij het OM, in kolom 1.
2. Aantal van de geschorste voorbereidingen waarvoor alsnog een verzoekschrift is ingediend, in kolom 2.
3. Aantal beëindigingen van voorbereiding zorgmachtiging op grond van artikel 5.11 of 5.16, nadat er eerder geschorst was voor een eigen plan van aanpak, in kolom 3.
4. Aantal zorgmachtigingen in voorbereiding die zijn geschorst en waarvoor nog geen verzoekschrift is ingediend en de voorbereiding nog niet is beëindigd in kolom 4.

Tabel 3.16 Eigen plan van aanpak 1^e halfjaar 2021 ²⁵

| Maand | 1. Schorsingen voorbereiding n.a.v. eigen plan van aanpak | 2. Voorbereiding hervat en verzoekschrift alsnog ingediend | 3. Voorbereiding zorgmachtiging beëindigd | 4. Lopende schorsingen |
|---------------|---|--|---|------------------------|
| januari | 82 | 65 | 17 | |
| februari | 82 | 66 | 16 | |
| maart | 115 | 97 | 16 | <5 |
| april | 81 | 65 | 16 | |
| mei | 59 | 49 | <10 | <5 |
| juni | 77 | 43 | 10 | 24 |
| Totaal | 495 | 385 | 83 | 27 |

Toelichting

In tabel 3.16 is te zien dat van januari tot en met juni 495 keer de voorbereiding van een zorgmachtiging geschorst is omdat de betrokkene in de gelegenheid is gesteld om een eigen plan van aanpak op te stellen. Dit is een daling ten opzichte van 2020 (645 in eerste halfjaar 2020). In het eerste halfjaar heeft dit in bijna 17% van de gevallen (83 maal) geleid tot de beëindiging van de aanvraag zorgmachtiging. 27 schorsingen zijn nog lopend.

²⁵ Gegevens zijn verkregen vanuit het OM in juli 2021, Op moment dat in een kolom of rij eenmaal < 5 of < 10 voorkomt is het totaal van de rij en/of kolom afgerond op hele 5-tal, waardoor het kan voorkomen dat het eindtotaal iets afwijkt van de totaaltelling van de rijen of kolommen



3.7 Aantal personen en aantal machtigingen per persoon

Sinds januari 2020 zijn er 17.174²⁶ personen aan wie één of meerdere Wvggz- machtigingen zijn afgegeven. Dit betreft zowel de voortzettingen crisismaatregel als de zorgmachtigingen. In de onderstaande tabel is weergegeven het aantal machtigingen dat per persoon is toegewezen en het aantal personen.

1. Het aantal toegewezen machtigingen
2. Het aantal personen

Tabel 3.17 Overzicht aantal personen en aantal machtigingen per persoon 2020 en 1^e halfjaar 2021

| 1. Aantal machtigingen | 2. Aantal Personen |
|------------------------|--------------------|
| 1 | 7.043 |
| 2 | 7.422 |
| 3 | 2.191 |
| 4 of meer | 518 |
| Totaal | 17.174 |

Toelichting

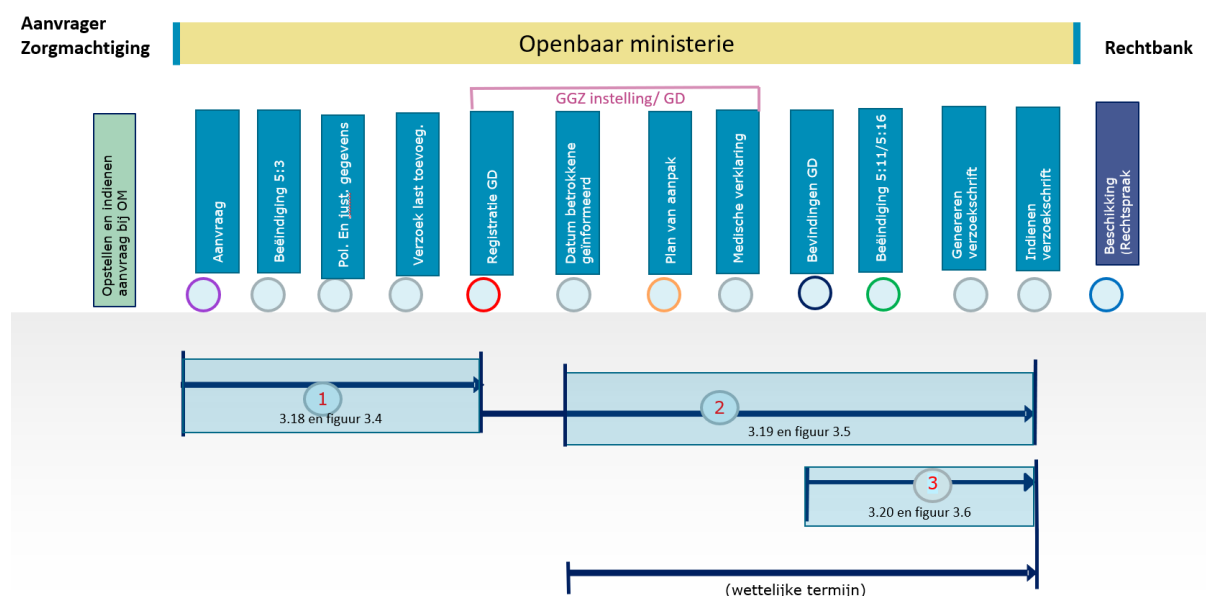
In bovenstaande tabel is zichtbaar dat bij de meeste personen (84%) aan wie een machtiging is afgegeven dit 1 of 2 machtigingen betreft, en voor een ander deel (13 %) waren dit 3 machtigingen. Dit kan bijvoorbeeld betreffen een voortzetting van een crisismaatregel en een zorgmachtiging volgend op een voortzetting crisismaatregel, waarna mogelijk nog een zorgmachtiging volgt, omdat een eerste machtiging onder de Wvggz voor een halfjaar werd afgegeven. Aan een klein deel (3%) van de betrokkenen zijn 4 of meer machtigingen afgegeven. Dit kan bijvoorbeeld komen doordat het in het overgangsjaar 2020 niet mogelijk was om meteen een zorgmachtiging af te geven en volstaan moest worden met een CM en opvolgend een voortzetting. Mogelijk kwam een CM nog eens voor bij dezelfde persoon in de periode van 1,5 jaar, waarna vervolgens een zorgmachtiging opvolgend op een voortzetting zorgmachtiging werd afgegeven, waarna mogelijk nog wijzigingen en zorgmachtigingen voor een langere periode zijn gevolgd.

²⁶ Gegevens afkomstig van het OM in juli 2021



3.8 Doorlooptijden voorbereiding verzoekschrift zorgmachtiging

In deze paragraaf zijn doorlooptijden opgenomen van de voorbereiding van verzoekschriften voor zorgmachtigingen.²⁷ Het aanvraagproces begint met een aanvraag die wordt beoordeeld door de OvJ. De OvJ wijst een geneesheer-directeur aan. Nadat de GD de betrokkene heeft geïnformeerd start een wettelijke termijn van 4 weken voor de officier om tot een besluit te komen of er voldaan is aan de wettelijke criteria voor verplichte zorg (en 6 weken als er sprake is van een eigen plan van aanpak). Indien dit het geval is zal de OvJ het verzoekschrift onverwijld indienen bij de rechter. De rechter heeft 3 weken om een besluit te nemen. Van het opstellen van de aanvraag en het afgeven van de beschikking zijn geen doorlooptijden opgenomen omdat die (nog) niet beschikbaar zijn.



28

Er zijn drie doorlooptijden opgenomen.

1. In tabel 3.18 vindt u de doorlooptijd van registratie van de aanvraag bij het Openbaar Ministerie tot het aanwijzen van een geneesheer-directeur (GD),
2. In tabel 3.19 van betrokkene geïnformeerd tot indienen verzoekschrift,
3. In tabel 3.20 van ontvangen bevindingen GD tot indienen verzoekschrift.

De doorlooptijden zijn weergegeven in aantallen dagen.

Iedere tabel heeft per maand 2 kolommen

1. Gemiddelde doorlooptijd in dagen
2. Aantal aanvragen tot voorbereiding van een verzoekschrift zorgmachtigingen. Dit is het aantal dat is meegenomen in de meting van doorlooptijd.

Daarnaast is per tabel een grafiek (“boxplot”) opgenomen, waarin de spreiding van de doorlooptijden zichtbaar is.

²⁷ Gegevens zijn in juli 2021 verkregen vanuit het OM.

²⁸ Met dank aan het OM.



Doorlooptijd van registratie aanvraag tot het aanwijzen van een GD

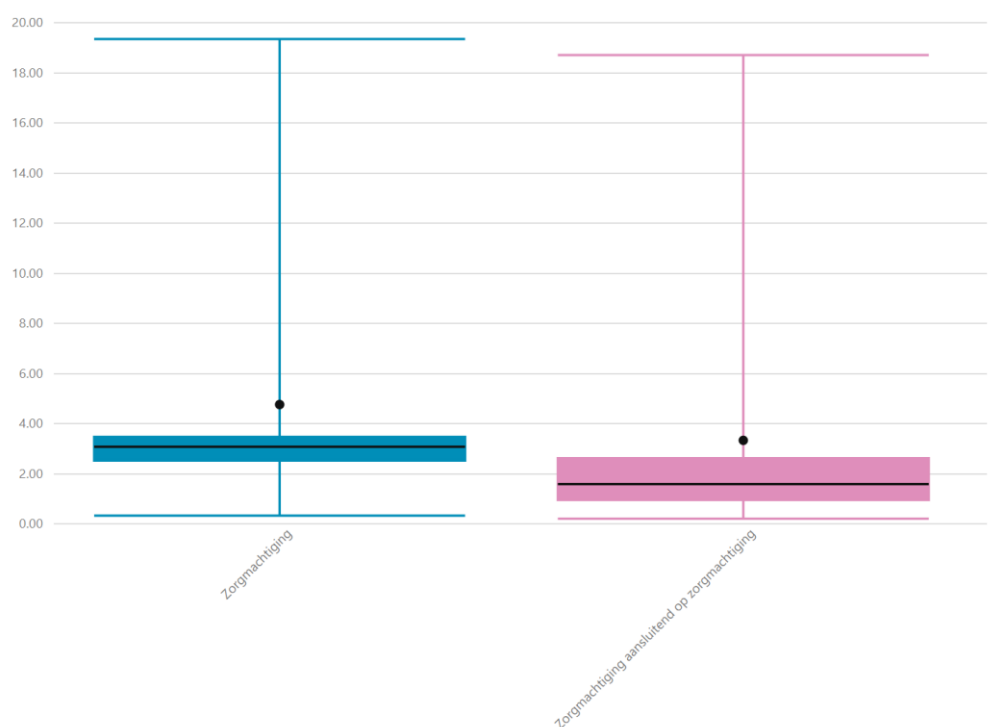
Het aanvraagproces begint met een aanvraag die wordt beoordeeld door de OvJ. De OvJ wijst een geneesheer-directeur aan. In onderstaande tabel is de gemiddelde doorlooptijd per maand weergegeven.

Tabel 3.18 Gemiddeld aantal dagen van registratie aanvraag tot aanwijzen GD 1^e halfjaar 2021

| Maand | 1. Gemiddeld aantal dagen | 2. Aantal |
|----------|---------------------------|-----------|
| januari | 2,62 | 1.392 |
| februari | 2,95 | 1.442 |
| maart | 2,72 | 1.487 |
| april | 3,18 | 1.218 |
| mei | 2,61 | 1.082 |
| juni | 1,51 | 1.379 |

In figuur 3.4 is deze doorlooptijd voor het eerste halfjaar van 2021 uitgesplitst naar verschillende aanleidingen voor een aanvraag, namelijk zorgmachtiging en zorgmachtiging aansluitend op een zorgmachtiging.

Figuur 3.4 Doorlooptijd van registratie aanvraag tot aanwijzen GD²⁹



²⁹ De vette stip is het gemiddelde, de zwarte lijn geeft de mediaan weer. De mediaan is de middelste waarde in een reeks getallen die gerangschikt zijn naar grootte. (Als het streepje in het midden staat wil dat zeggen dat 50% van de getallen onder de mediaan ligt en 50% erboven).



Toelichting

In figuur 3.4 zijn de doorlooptijden van de registratie van de aanvraag tot het aanwijzen van een GD gesplitst naar verschillende aanleidingen voor de aanvraag van voorbereiding voor een verzoekschrift van een zorgmachtiging.

Als de aanleiding een initiële zorgmachtiging betreft ligt de doorlooptijd van de registratie van de aanvraag tot het aanwijzen van een GD tussen 1 en 20 dagen (het blauwe blok), waarbij het gemiddelde op ca. 5 dagen ligt (de zwarte punt). Het lijntje in de box geeft aan dat de mediaan op 3 ligt, dit betekent dat voor het grootste deel van de aanvragen deze doorlooptijd tussen de 2,5 en 3,5 dag ligt.

Als de aanleiding van de aanvraag een zorgmachtiging aansluitend op een zorgmachtiging betreft (roze blok) ligt de gemiddelde doorlooptijd van registratie van de aanvraag en aanwijzen van de GD op 3,5 dag (de zwarte punt). Met een mediaan van 1,6 is zichtbaar dat de doorlooptijd voor dit onderdeel korter is dan bij aanvragen van eerste zorgmachtigingen. Dit is verklaarbaar omdat de GD dan reeds bekend is.



Doorlooptijd van betrokkene geïnformeerd door GD tot indienen verzoekschrift

Nadat de GD de betrokkene heeft geïnformeerd start een wettelijke termijn van 4 weken (28 dagen) voor de officier om tot een besluit te komen of er voldaan is aan de wettelijke criteria voor verplichte zorg (en 6 weken -42 dagen- als er sprake is van een eigen plan van aanpak). In onderstaande tabel is het gemiddelde per maand weergegeven en is geen onderscheid gemaakt in de doorlooptijden of er wel of geen sprake was van een eigen plan van aanpak.

Tabel 3.19 Gemiddeld aantal dagen van betrokkene geïnformeerd door GD tot indienen verzoekschrift 1^e halfjaar 2021³⁰

| Maand | 1. Gemiddeld aantal dagen | 2. Aantal |
|----------|---------------------------|-----------|
| januari | 30,38 | 646 |
| februari | 29,01 | 592 |
| maart | 29,69 | 684 |
| april | 28,67 | 571 |
| mei | 26,28 | 492 |
| juni | 23,16 | 312 |

In figuur 3.5 is deze doorlooptijd voor het eerste halfjaar 2021 uitgesplitst naar verschillende aanleidingen voor een aanvraag, namelijk zorgmachtiging en zorgmachtiging aansluitend op een zorgmachtiging.

Figuur 3.5 Doorlooptijd van betrokkene geïnformeerd door GD tot indienen verzoekschrift



³⁰ Niet voor alle voorbereidingen zijn de relevante gegevens aangeleverd (aantallen in de 2e kolom zijn laag), daarom konden slechts voor een deel van de voorbereidingen de doorlooptijden worden berekend.



Toelichting

In figuur 3.5 is zichtbaar dat de doorlooptijd van het informeren van een betrokkene tot het indienen van een verzoekschrift bij zorgmachtigingen (het blauwe blok) ligt tussen 24,5 en de 33 dagen, waarbij het gemiddelde op ruim 28 dagen ligt (de zwarte stip). De zwarte lijn in de box geeft aan dat de mediaan³¹ iets lager, op ruim 28 dagen ligt. Verder is zichtbaar dat de doorlooptijd van twee derde van het aantal ingediende verzoekschriften tussen de 26,8 en 31 dagen ligt.

Bij de zorgmachtigingen aansluitend op zorgmachtigingen (roze blok) liggen de mediaan én het gemiddelde van dit onderdeel van de voorbereiding op ca. 26 dagen dicht bij elkaar. Verder is zichtbaar dat de doorlooptijd van twee derde van het aantal ingediende verzoekschriften tussen de 26,5 en 28,5 dagen ligt.

Daarmee wordt ook zichtbaar dat gemiddelde doorlooptijd bij de aansluitende zorgmachtigingen zo'n 2 dagen korter is.

Doorlooptijd van ontvangen bevindingen GD tot indienen verzoekschrift

Nadat een GD is aangewezen zal de GD bevindingen opstellen en deze naar de OvJ sturen. Op basis van de bevindingen kan de OvJ besluiten een verzoekschrift in te dienen. In tabel 3.20 is de gemiddelde doorlooptijd per maand weergegeven van ontvangen bevindingen van de GD tot het indienen van een verzoekschrift bij de rechtbank.

Tabel 3.20 Gemiddeld aantal dagen van ontvangen bevindingen GD tot indienen verzoekschrift 1^e halfjaar 2021

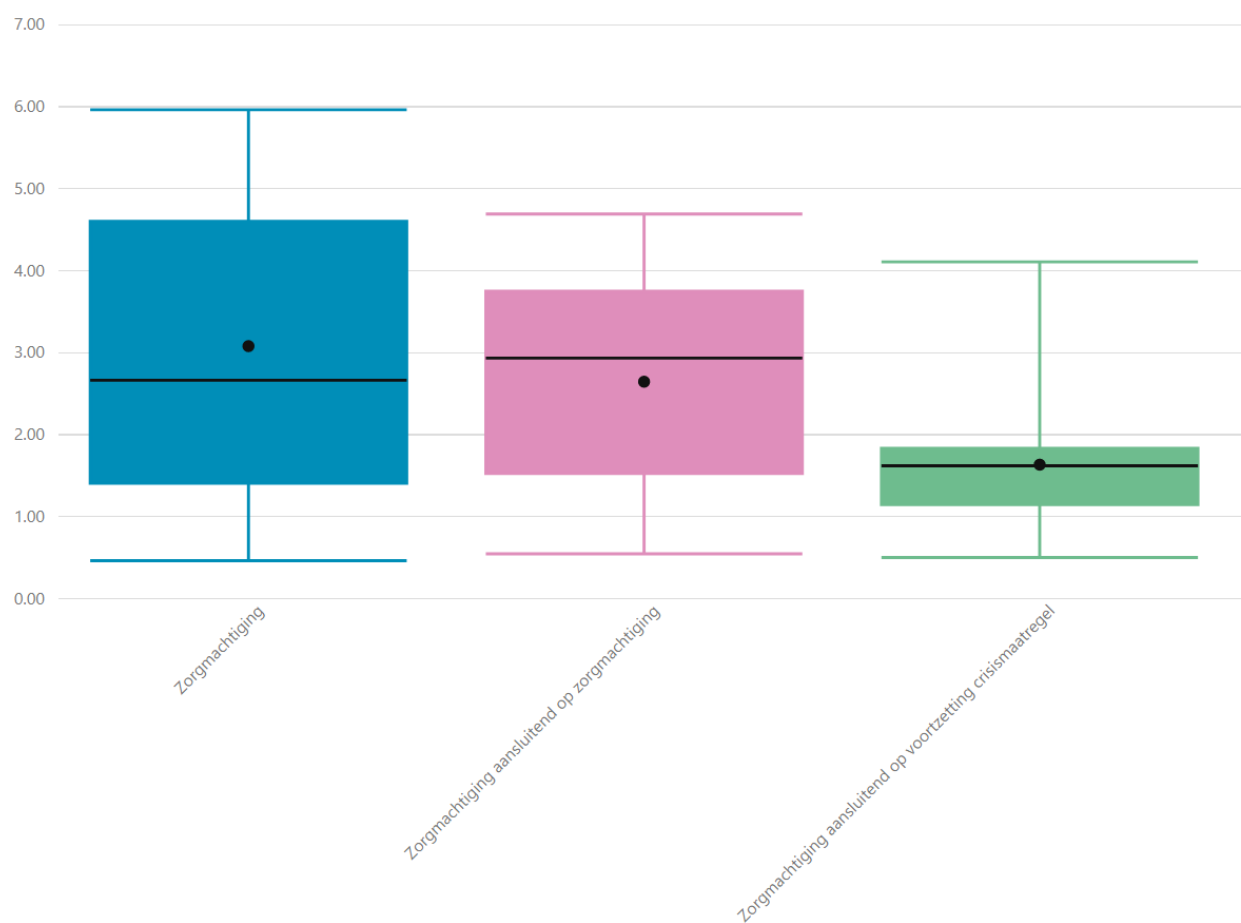
| Maand | 1. Gemiddeld aantal dagen | 2. Aantal |
|----------|---------------------------|-----------|
| januari | 3,62 | 1.376 |
| februari | 2,55 | 1.323 |
| maart | 2,33 | 1.440 |
| april | 1,93 | 1.255 |
| mei | 1,85 | 958 |
| juni | 1,92 | 1.057 |

In figuur 3.6 is deze doorlooptijd voor het eerste halfjaar 2021 uitgesplitst naar verschillende aanleidingen voor een aanvraag, namelijk zorgmachtiging, zorgmachtiging aansluitend op een zorgmachtiging en zorgmachtiging aansluitend op een voortzetting crisismaatregel.

³¹De vette stip is het gemiddelde, de zwarte lijn geeft de mediaan weer. De mediaan is de middelste waarde in een reeks getallen die gerangschikt zijn naar grootte. (Als het streepje in het midden staat wil dat zeggen dat 50% van de getallen onder de mediaan ligt en 50% erboven.



Figuur 3.6 Doorlooptijd van ontvangen bevindingen GD tot indienen verzoekschrift³²



Toelichting

In figuur 3.6 is zichtbaar dat de gemiddelde doorlooptijd van de ontvangen bevindingen van de GD tot het indienen van een verzoekschrift bij zorgmachtigingen (het blauwe blok) varieert tussen 0,5 en 6 dagen, waarbij het gemiddelde op iets meer dan 3 dagen ligt. De zwarte lijn in de box geeft aan dat de mediaan op 2,7 ligt, waarbij de doorlooptijd voor dit onderdeel bij de meeste aanvragen tussen 2,5 en 4,5 dagen ligt.

Bij de zorgmachtigingen aansluitend op zorgmachtigingen ligt de gemiddelde doorlooptijd op 2,6 dagen met een mediaan van bijna 3. Dit is ongeveer dezelfde doorlooptijd is als bij de voorbereiding van verzoekschriften voor eerste zorgmachtigingen.

Bij zorgmachtigingen aansluitend op crisismaatregel ligt dit onderdeel van de doorlooptijd lager, namelijk tussen een 0,5 dag en 4 dagen met een gemiddelde van 1,5 dag.

³² De vette stip is het gemiddelde, de zwarte lijn geeft de mediaan weer. De mediaan is de middelste waarde in een reeks getallen die gerangschikt zijn naar grootte. (Als het streepje in het midden staat wil dat zeggen dat 50% van de getallen onder de mediaan ligt en 50% erboven.)



4. Patiëntenvertrouwenspersoon

De betrokkene kan in het proces van de Wvvgz ondersteund worden door een patiëntenvertrouwenspersoon. Dit kan bijvoorbeeld bij het opstellen van een zorgplan of zorgkaart of bij een klacht over (verplichte) zorg of een vraag over het proces. De geneesheer-directeur en de burgemeester vragen in het proces van respectievelijk de zorgmachtiging en de crisismaatregel de betrokkene of diens persoonsgegevens doorgestuurd mogen worden naar een patiëntenvertrouwenspersoon, of betrokkene geeft dit zelf aan. De patiëntenvertrouwenspersoon kan dan contact opnemen en, indien gewenst, ondersteuning leveren. Daarnaast ontvangen de betrokkenen van de geneesheer-directeur ook de contactgegevens van de Stichting PVP zodat betrokkenen ook zelf contact kunnen opnemen met een patiëntenvertrouwenspersoon.

4.1 Inzet PVP

De pvp biedt advies en bijstand in de voorbereiding en gedurende de looptijd van een zorgmachtiging en bij een crisismaatregel. Daarnaast biedt de pvp ook ondersteuning in onder andere de forensische psychiatrie³³ en aan betrokkenen die vrijwillig in behandeling zijn. Er wordt vastgelegd welke titel cliënten hebben ten tijde van een vraag of klacht. Dit kan nog gaan om een klacht die speelt in de periode waarin betrokkenen een BOPZ-titel hadden, vandaar dat deze ook nog in de tabel is weergegeven.

In onderstaande tabel is het aantal keren te zien dat een pvp ondersteuning heeft gegeven aan betrokkenen met genoemde juridische titels in januari tot en met juni 2021. Stichting PVP telt het aantal keren ondersteuning, hierbij kan één persoon meerdere keren zijn ondersteund.

Tabel 4.1 Inzet PVP 1^e halfjaar 2021.

| Juridische titel | januari | februari | maart | april | mei | juni | Totaal |
|----------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|
| zorgmachtiging | 868 | 710 | 806 | 894 | 798 | 818 | 4.894 |
| voorbereiding zorgmachtiging | 96 | 95 | 111 | 105 | 70 | 88 | 565 |
| geen dwang of drang (vrijwillig) | 82 | 74 | 79 | 73 | 65 | 50 | 423 |
| forensisch | 100 | 76 | 94 | 63 | 106 | 131 | 570 |
| crisismaatregel | 314 | 340 | 400 | 387 | 364 | 345 | 2.150 |
| Bopz | 177 | 132 | 152 | 159 | 150 | 172 | 942 |
| anders/onbekend | 70 | 67 | 75 | 85 | 83 | 85 | 465 |
| Totaal | 1.707 | 1.494 | 1.717 | 1.766 | 1.636 | 1.689 | 10.009 |

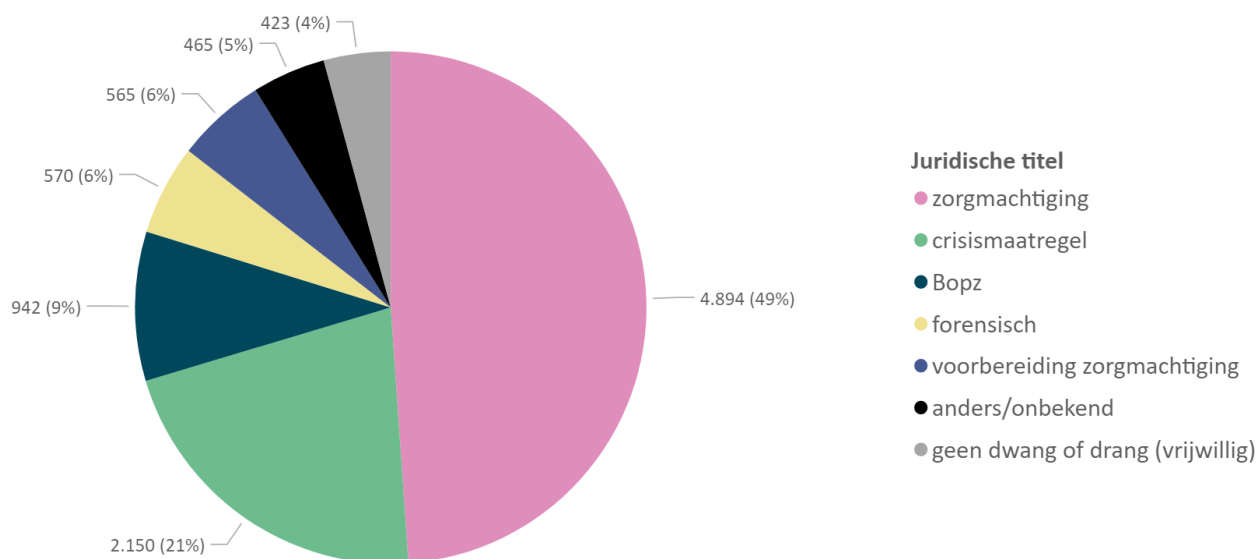
* In het aantal Crisismaatregel valt ook de inzet pvp tijdens voortzetting CM. Voortzetting CM wordt niet apart vastgelegd.

* "Anders/onbekend" betreft bijzondere titels of de juridische status van betrokkenen is niet te achterhalen zoals soms bij helpdeskcontacten.

³³ Het gaat om cliënten voor wie vanuit het strafrecht een zorgmachtiging wordt aangevraagd, forensische cliënten die met een strafrechtelijke titel worden geplaatst in een Wvvgz-accommodatie en cliënten met een zorgmachtiging die bij een opname al of niet tijdelijk in een tbs-kliniek verblijven.



Figuur 4.1 Inzet PVP 1^e halfjaar 2021



In tabel 4.2 is weergegeven:

Het aantal maal dat er door een patiëntenvertrouwenspersoon ondersteuning is geleverd bij Wvggz producten bij de voorbereiding op een zorgmachtiging.

Tabel 4.2 Inzet PVP Wvggz producten bij voorbereiding ZM

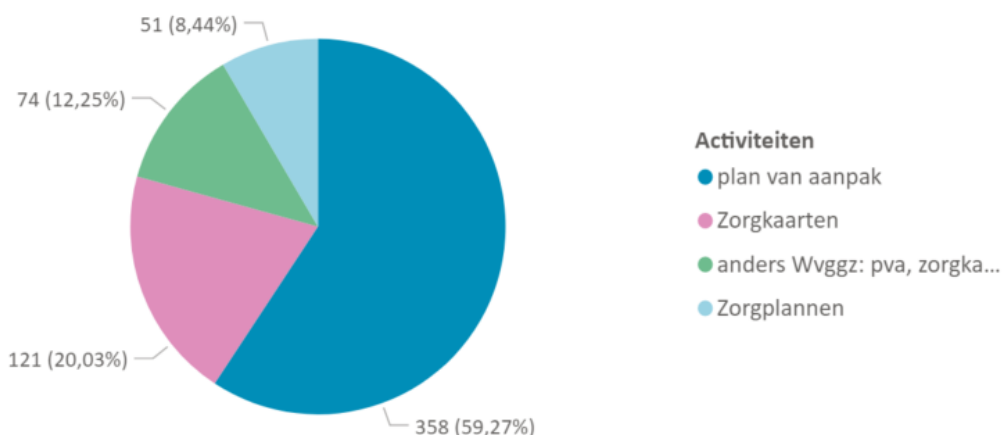
| Activiteiten dossiers | Aantal |
|---|------------|
| anders Wvggz: pva, zorgkaart, zorgplan | 74 |
| plan van aanpak | 358 |
| zorgkaart: BIJSTAND bij opstellen/aanpassen/evaluatie | 75 |
| zorgkaart: vraag/klacht | 46 |
| zorgplan: BIJSTAND bij opstellen/aanpassen/evaluatie | 17 |
| zorgplan: vraag/klacht | 34 |
| Totaal | 604 |

Toelichting

In totaal is er bij de voorbereiding van een zorgmachtiging ondersteuning geleverd bij 604 dossiers onderverdeeld in verschillende onderwerpen. Deze ondersteuning is nog onderverdeeld in vraag of klacht en bijstand. Hierbij kan één persoon meerdere keren zijn ondersteund. De ondersteuning bij Wvggz producten bij de voorbereiding van de zorgmachtiging is geleverd aan 528 betrokkenen. De onderdelen waarin 'bijstand' wordt genoemd gaat om daadwerkelijke bijstand bij opstellen, actualiseren of evalueren van een zorgkaart of zorgplan, alle overige onderdelen gaan om een vraag of klacht over het onderwerp. Dus bij plan van aanpak gaat het niet om bijstand bij het opstellen van een plan van aanpak maar om de inzet bij vragen of om het bieden van ondersteuning bij klachten over een plan van aanpak.



Figuur 4.2 Inzet PVP Wvggz producten bij voorbereiding ZM tot en met juni 2021



In tabel 4.3 is weergegeven: Het aantal maal dat persoonsgegevens zijn doorgestuurd naar de Stichting PVP door de burgemeester (BM) en geneesheer-directeur (GD).

Tabel 4.3 Inzet PVP bij voorbereiding zorgmachtiging en crisismaatregel ³⁴

| Maand | Verstrekkingen door BM | Verstrekkingen door GD |
|---------------|------------------------|------------------------|
| januari | 162 | 91 |
| februari | 144 | 74 |
| maart | 180 | 100 |
| april | 181 | 62 |
| mei | 166 | 54 |
| juni | 211 | 79 |
| Totaal | 1044 | 460 |

In tabellen 4.4 en 4.5 zijn de beschikbare gegevens naast elkaar gezet om de verhouding tussen de inzet van de PVP in het proces voor een zorgmachtiging en een crisismaatregel zichtbaar te maken.

Tabel 4.4 Procentuele verhoudingen inzet PVP bij ZM

| Maand | 1. In voorbereiding genomen verzoekschriften ZM | 2. Gegevens doorgestuurd door GD (aantal personen) | % verhouding |
|---------------|---|--|--------------|
| januari | 1.476 | 91 | 6% |
| februari | 1.468 | 74 | 5% |
| maart | 1.533 | 100 | 7% |
| april | 1.279 | 62 | 5% |
| mei | 1.095 | 54 | 5% |
| juni | 1.492 | 79 | 5% |
| Totaal | 8.343 | 460 | 5% |

³⁴ Gegevens tabel 4.2 en 4.3 zijn in juli 2021 verkregen vanuit StPVP.



Tabel 4.5 Procentuele verhoudingen inzet PVP bij CM

| Maand | Aantal opgelegde Crisismaatregelen | Gegevens doorgestuurd door BM (aantal personen) | % verhouding |
|---------------|---------------------------------------|--|-----------------|
| januari | 685 | 162 | 24% |
| februari | 608 | 144 | 24% |
| maart | 762 | 180 | 24% |
| april | 707 | 181 | 26% |
| mei | 708 | 166 | 23% |
| juni | 777 | 211 | 27% |
| Totaal | 4.247 | 1044 | 25% |

Te zien is dat er relatief gezien minder gegevens van betrokkenen worden doorgestuurd bij de voorbereiding van een zorgmachtiging dan bij een crisismaatregel. Het werkproces is momenteel dusdanig ingericht dat betrokkene per post de vraag krijgt of men ondersteuning wil. Er wordt momenteel gewerkt aan een aangepaste werkwijze, waarmee wordt beoogd meer betrokkenen te bereiken.



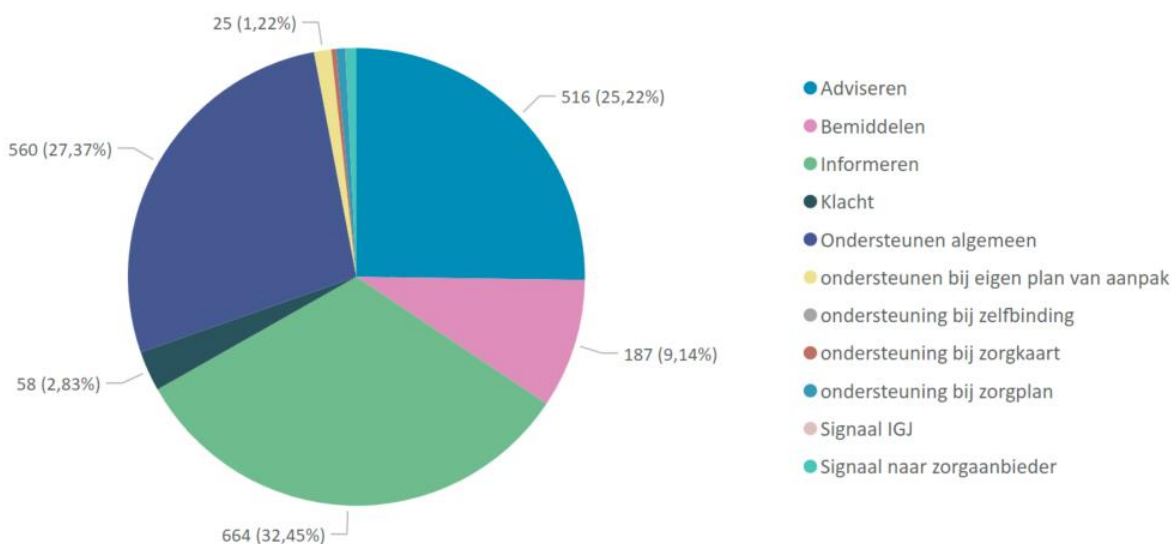
5. Familievertrouwenspersoon

De familievertrouwenspersoon heeft tot taak om, op verzoek van de voor de continuïteit van zorg relevante familie en naasten van een persoon met een psychische stoornis, voor wie een verzoek voor een zorgmachtiging wordt voorbereid of aan wie verplichte zorg wordt verleend door een zorgaanbieder, deze:

- te informeren
- te adviseren
- te ondersteunen
- bijstand te verlenen bij een klachtprocedure
- tekortkomingen in de structuur en de uitvoering van de zorg, voor zover deze afbreuk doen aan de rechten van de betrokkene, te signaleren en aan de inspectie te melden
- te bemiddelen tussen de familie en naasten, de zorgaanbieder, de geneesheer-directeur en de zorgverantwoordelijke en betrokkene.

Onderstaande figuur geeft het aantal geleverde ondersteunings-diensten door een familievertrouwenspersoon weer, onderverdeeld naar type diensten.

Figuur 5.1 Ondersteuning Familievertrouwenspersoon



Tabel 5.2 Aantal casussen verplichte zorg bij de Familievertrouwenspersonen, voorbereidingen op CM en ZM, 1^e halfjaar 2021

| status casus | Vorbereiding CM | | | Vorbereiding ZM | | | Totaal | | | |
|---------------|-----------------|-----------|---------------|-----------------|-----------|---------------|------------|-----------|---------------|------------|
| | Kwartaal | Nieuw | Aantal lopend | Totaal | Nieuw | Aantal lopend | Totaal | Nieuw | Aantal lopend | Totaal |
| Kwartaal 1 | <5 | 15 | 19 | 25 | 21 | 46 | 29 | 36 | 65 | |
| Kwartaal 2 | <10 | 12 | 18 | 37 | 31 | 68 | 43 | 43 | 86 | |
| Totaal | | 10 | 27 | 37 | 62 | 52 | 114 | 72 | 79 | 151 |



Tabel 5.3 Aantal casussen verplichte zorg bij de Familievertrouwenspersonen, uitvoering van CM en ZM, 1^e halfjaar 2021 ³⁵

| status casus | Uitvoering crisismaatregel | | | Uitvoering zorgmachtiging | | | Totaal | | | |
|---------------|----------------------------|------------|---------------|---------------------------|------------|---------------|------------|------------|---------------|------------|
| | Kwartaal | Nieuw | Aantal lopend | Totaal | Nieuw | Aantal lopend | Totaal | Nieuw | Aantal lopend | Totaal |
| Kwartaal 1 | | 72 | 63 | 135 | 134 | 154 | 288 | 206 | 217 | 423 |
| Kwartaal 2 | | 79 | 71 | 150 | 135 | 166 | 301 | 214 | 237 | 451 |
| Totaal | | 151 | 134 | 285 | 269 | 320 | 589 | 420 | 454 | 874 |

Onderstaande tabel geeft het aantal casussen weer dat is behandeld door een familievertrouwenspersoon ten aanzien van verplichte zorg. Een casus kan over meerdere kwartalen lopen; in tabel 5.4 zijn deze dubbellingen (die wel in figuur 5.1 en tabel 5.2 en 5.3 aanwezig zijn) eruit gehaald.

Tabel 5.4 Aantal casussen in behandeling bij een familievertrouwenspersoon, 1^e halfjaar 2021³⁶.

| Totaal casussen periode | Aantal nieuw | Aantal lopend | totaal |
|----------------------------|--------------|---------------|------------|
| ▼ | | | |
| Vorbereiding ZM | 62 | <10 | 70 |
| Vorbereiding CM | 10 | 11 | 21 |
| Uitvoering zorgmachtiging | 270 | 70 | 340 |
| Uitvoering crisismaatregel | 151 | 26 | 177 |
| Totaal | 493 | 115 | 608 |

Toelichting

De familievertrouwenspersoon is er voor naasten van mensen die in behandeling zijn bij een ggz instelling, de verslavingszorg en voor naasten van mensen met psychische en/of verslavingsproblemen bij wie (mogelijk) sprake is van verplichte zorg. In tabel 5.4 is te zien dat er in 608 casussen zijn behandeld, waarvan 493 nieuwe, in het eerste halfjaar van 2021. Hierbij is voornamelijk ondersteuning geleverd bij voorbereiding of zorgverlening in het kader van CM en ZM. Iedere casus stelt in principe ondersteuning aan een naaste/familie voor. Hierbij kan de naaste binnen één casus van een of meerdere diensten gebruik maken.

³⁵ Gegevens zijn in juli 2021 verkregen vanuit de Landelijke Stichting Familievertrouwenspersonen.

³⁶ Op moment dat in een kolom of rij eenmaal < 5 of < 10 voorkomt is het totaal van de rij en/of kolom afgerond op hele 5-tal, waardoor het kan voorkomen dat het eindtotaal iets afwijkt van de totaaltelling van de rijen of kolommen



6. Uitspraken beroepen en schadevergoedingen

De betrokkene (of diens vertegenwoordiger of nabestaande) of de zorgaanbieder kan, naar aanleiding van een uitspraak van een klachtencommissie, een beroep indienen bij de rechter. Dit betreft een procedure op basis van artikel 10.7 van de Wvvgz. De verzoeker kan tevens een verzoek tot schadevergoeding bij de rechter indienen (artikel 10.11 Wvvgz). In de onderstaande tabel is het aantal uitspraken naar aanleiding van beroepen en verzoeken tot schadevergoedingen weergegeven. Bij artikel 9.10 betreft het betrokkenen met een strafrechtelijke titel.

Tabel 6.1 Aantal uitspraken beroepen en schadevergoedingen 2020³⁷

| Uitspraken beroepen en schadevergoedingen | Kwartaal 1 | Kwartaal 2 | Kwartaal 3 | Kwartaal 4 | Totaal |
|---|------------|------------|------------|------------|--------------|
| Beroep n.a.v. klachtenprocedure | | <10 | <10 | <5 | 15 |
| Beroep nav klachtenprocedure ogv art9:10 | | | | <5 | <5 |
| Beroep tegen crisismaatregel | <10 | <10 | <5 | <5 | 20 |
| Schadevergoeding | <10 | <10 | 10 | 10 | 32 |

Tabel 6.2 Aantal uitspraken beroepen en schadevergoedingen 1^e helft 2021³⁸

| Uitspraken beroepen en schadevergoedingen | Kwartaal 1 | Kwartaal 2 | Totaal |
|---|------------|------------|--------------|
| Beroep n.a.v. klachtenprocedure | 17 | 21 | 38 |
| Beroep nav klachtenprocedure ogv art9:10 | <5 | <5 | <5 |
| Beroep tegen crisismaatregel | 19 | 31 | 50 |
| Schadevergoeding | 62 | 45 | 107 |

De uitspraken op beroepen en schadevergoedingen zijn in 2021 toegenomen.

³⁷ Gegevens zijn in maart 2021 verkregen vanuit rechtspraak.

³⁸ Gegevens zijn in juli 2021 verkregen vanuit rechtspraak.